



FN-förbundet
UNA SWEDEN

EN
BÄTTRE
VÄRLD



FN-ROLLSPEL

OM KLIMATFRÅGAN

INNEHÅLL

INTRODUKTION	3
INSTRUKTIONER	4
Förberedelser	4
Öppningstal	4
Resolutionsutkast	4
Lobbying och resolutionsskrivande	4
Debatt och votering	4
Mall för resolutionsutkast	5
BAKGRUND OCH DAGORDNINGSFRÅGOR	6
Klimatfrågan	6
FN:s ramkonvention UNFCCC och principen om gemensamt men olika ansvar	6
Parisavtalet - ett nytt globalt klimatavtal	6
Klimatrollspelets huvudfrågor	7
Rekommenderad läsning	8
Länktips	8
LÄNDER	9
Australien	9
Bangladesh	11
Bolivia	13
Brasilien	15
EU - Europeiska Unionen	17
Indien	19
Japan	21
Kina	23
Maldiverna/AOSIS	25
Mexiko	27
Nigeria	29
Ryssland	31
Saudiarabien/OPEC	33
Sydafrika	35
USA	37
FÖRKORTNINGAR OCH ORDFÖRKLARINGAR	39



SweMUN 2018. Foto: Svenska FN-förbundet

INTRODUKTION

Detta rollspelsmaterial är producerat av Svenska FN-förbundet i samarbete med Svante Bodin och med stöd av Plan International Sverige. För mer information om FN-rollspel och ytterligare rollspelsmaterial, vänligen gå in på <https://fn.se/fnskola/fn-rollspel/>.

Detta pedagogiska material är en guide för ett FN-rollspel om klimatfrågan. Med hjälp av detta material kan en lärare enkelt arrangera ett FN-rollspel i klassrummet eller på sin skola. De tänkta deltagarna är svenska gymnasieelever. Under FN-rollspelet kommer eleverna representera olika länder i klimatförhandlingarna och diskutera utsläppsminskningar och anpassningsåtgärder.

Materialet innehåller instruktioner för förberedelser, bakgrund och rollkort som utgår från ländernas åtaganden i klimatfrågan. Informationen på rollkortet är till stor del hämtad från ländernas nationella handlingsplaner. Materialet innehåller även en ordlista med de begrepp som ofta förekommer i rollkortet.

Denna produktion har delfinansierats av Sida, Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete. Sida delar inte nödvändigtvis de åsikter som här framförs. Ansvar för innehållet är uteslutande producentens/författarens.

INSTRUKTIONER

FÖRBEREDELSE (1–2 LEKTIONER)

Berätta för eleverna att de snart kommer att gå in i rollen som representanter för länder i FN och att de ska diskutera klimatförändringarna. För att de ska kunna göra detta behöver de baskunskaper om klimatfrågan. Gå därför igenom detta tillsammans.

Dela in eleverna i grupper om 2–3 personer. Varje grupp är representanter för ett land. Ge varje elev en bakgrundsbeskrivning, rollspelsreglerna och ett rollkort för det land som gruppen tilldelats. Uppmana eleverna att läsa igenom den information de fått och skriva ner eventuella frågor och oklarheter. Ta upp frågorna i helklass så att alla får möjlighet att höra svaren.

Låt eleverna läsa in sig på sina roller. Uppmuntra dem att söka information även på andra ställen än i rollkortet och att ta reda på om deras land har några uttalade allianser eller intressen som kan göra att de tycker på ett visst sätt.

Tipsa gärna om FN-förbundets sida om konsten att kartlägga ett land: <http://www.fn.se/skola/fn-rollspel/konstenatt-kartlagga-ett-land/>.

ÖPPNINGSTAL (CA 30 MINUTER)

När eleverna känner sig nöjda med sina efterforskningar ska de skriva ett inledningstal. Talet ska vara max 1 minut långt och ta upp de viktigaste aspekterna av landets åsikter i den fråga som ska debatteras.

Möblera klassrummet i en dubbel hästsko eller på annat sätt så att grupperna kan se varandra. Ställ ett bord längst fram i klassrummet för läraren/ordföranden. Bredvid ordförandebordet ska det stå ett ståbord eller liknande som kan fungera som talarstol. Lägg ut landskyltarna vid varje lands plats och ge varje elev en namnskylt. Uppmuntra eleverna att komma i delegatklädsel till rollspelet. Hur strikt delegatklädseln är kan man välja, från slipsar eller andra markörer tillsammans med vanliga kläder till full kostym, dräkt eller folkdräkt. Det är en stark rekommendation från vår sida att man tydligt markerar med sin klädsel när man är delegat. Detta underlättar för eleverna att gå in i sina roller.

Rollspelet börjar med att ordföranden hälsar välkommen och går igenom rollspelets regler. Sedan kallar ordföranden upp delegationerna en efter en för att hålla sina inledningstal. Under inledningstalen gäller det för alla delegationer att förbereda sig inför lobbyingen genom att lyssna noga på andra länders ståndpunkter och jämföra dem med sina egna.

Om Generalsekreteraren sitter ordförande under öppningstalen, eller är närvarande, inleds öppningsta-

len med ”Ärade Generalsekreterare (om GS är närvarande)/Ärade ordförande, högt ärade delegater, mina damer och herrar”.

RESOLUTIONSUTKAST

Varje delegat bör innan mötet startar ha förberett ett skriftligt resolutionsutkast där man formulerar sitt lands förslag till den gemensamma resolution man hoppas få igenom.

En resolution består av två delar, en med inledande satser och en med operativa satser. I den inledande delen beskrivs situationen och varför man behöver mötas för nya beslut, ofta med argument och hänvisning till tidigare resolutioner och historik. I de operativa satserna framgår vilka åtgärder man önskar att världssamfundet ska enas om som svar på den rådande situationen som beskrivits inledningsvis.

Det finns också tydliga regler rent grammatiskt för hur man bygger upp en resolution. Dessa regler finns för att underlätta förhandlingarna och snabbt kunna baka samman olika länders förslag till en gemensam resolution. Det finns t ex inget subjekt i en resolution. *(Se mall och exempel på nästa sida.)*

LOBBYING OCH RESOLUTIONSSKRIVANDE (CA 1 TIMME)

När alla delegationer hållit sina öppningstal går rollspelet in i nästa fas: lobbying. Under lobbyingen minglar delegationerna med varandra och förhandlar på ett mer informellt sätt. Dela ut en resolutionsinstruktion och en resolutionsmall till varje delegation som ett stöd i förhandlingarna.

Delegaternas uppgift är att skapa ett resolutionsutkast med så brett stöd som möjligt som alla länder kan komma överens om. Det gäller alltså inte bara att försöka få sin egen vilja igenom, utan också att kunna kompromissa. Vår rekommendation är att ni utöver ett framläggande land som ska presentera förslaget, kräver minst 3–4 stödjande länder (underskrifter) för att resolutionsförslaget ska kunna gå vidare. Ett land kan bara stå bakom en resolution.

DEBATT OCH VOTERING (CA 30 MINUTER)

Det är ordförandes eller Generalsekreterarens roll att efter en stunds lobbying välja det resolutionsutkast som har störst sannolikhet att gå igenom och uppmana delegaterna att arbeta vidare i lobbyingen tills det är dags för delegaterna att återgå till sina platser på FN-mötet. En delegat från framläggande land för det

första resolutionsutkastet ombeds av ordföranden att läsa upp de operativa satserna. Delegationen ges sedan möjlighet att argumentera för sin resolution. Efter detta ges möjlighet för andra länder att tala antingen för eller emot resolutionen. Ordföranden fördelar ordet, och har också en viktig uppgift att uppmuntra så många som möjligt att delta i debatten och att se till att alla olika åsikter och argument kommer fram.

Efter debatten går resolutionsutkastet till votering. Vid voteringen kan man antingen rösta för att anta resolutionen, rösta för att avslå resolutionen eller avstå från att rösta. Varje medlemsland har en röst och för att en resolution ska gå igenom krävs att minst nio länder röstar för resolutionen. Hela förfarandet med debatt och omröstning upprepas för övriga resolutionsutkast, om sådana finns.

MALL FÖR RESOLUTIONSUTKAST

UTSKOTT:

FRÅGA RÖRANDE:

FRAMLÄGGS AV:

STÖDS AV:

FN:S KLIMATKONFERENS,

- (01) *Inledande* varje inledande sats med ett kursiverat particip,
- (02) *Säkerställande* lättheten i att hitta med radnumrering,
- (03) *Avslutande* varje inledande sats med ett kommatecken,
- (04) *Försäkrande* att denna avdelning innehåller all argumentering och historik,
- (05) *Hållande i minnet* att denna del även ska innehålla hänvisningar till eventuella
- (06) tidigare resolutioner och avtal,
- (07) *Med uppmärksamhet* på att varje operativ sats bör vara motiverad i denna del av
- (08) resolutionen,
- (09) 1. Fastställer att den operativa delen av resolutionen alltid inleds med ett verb i
- (10) tredje person singularis;
- (11) 2. Påminner om att varje operativ sats avslutas med ett semikolon;
- (12) 3. Konstaterar att i denna avdelning avgörs det om resolutionen är vag, d v s
- (13) inleds med verb som:
- (14) I) stödjer,
- (15) II) vädjar,
- (16) III) betonar;
- (17) 4. Konstaterar vidare att en stark resolution innehåller inledande verb som
- (18) I) kräver,
- (19) II) fördömer;
- (20) 5. Påpekar att resolutionen är en enda lång mening som avslutas med en punkt.

Ytterligare instruktioner samt en exempelresolution finns på <https://fn.se/fnskola/swemun/konferens/att-forbereda-sig/>.

BAKGRUND OCH DAGORDNINGSPÅRÅG

KLIMATFRÅGAN

Klimatfrågan med global uppvärmning i fokus är en av mänsklighetens största och mest komplexa utmaningar. Med global uppvärmning menas den observerade uppvärmningen av jordens lägre atmosfär och hav sedan 1950-talet samt hur uppvärmningen antas fortsätta framöver. Under 1900-talet steg den globala genomsnittstemperaturen med 0,85 (0,65–1,06)°C¹ under perioden 1850–2012.

Klimatexperter och forskare inom FN:s klimatpanel IPCC (*Intergovernmental Panel on Climate Change*) är överens om att koncentrationen av växthusgaser ökar successivt i atmosfären vilket leder till högre temperaturer globalt vilket i sin tur leder till mer extremt väder som torkperioder, värmeböljor och översvämningar. Forskarna är också överens om att den globala uppvärmningen sedan 1950-talet till största delen orsakats av människan och att vi hittills bara sett en del av den uppvärmning som växthuseffekten under 1900-talet kommer orsaka. Sedan industrialismen har mängden koldioxid i atmosfären ökat kraftigt, från ca 280 ppm (parts per million) till över 400 ppm. Den största ökningen har skett efter andra världskriget.

Forskarna menar att konsekvenserna av klimatförändringarna kan bli mycket allvarliga och påverka en rad olika områden som internationell säkerhet, livsmedelssäkerhet, vattenförsörjning och människors hälsa. Människors grundläggande behov och rätt till mat, bostad, sjukvård, utbildning och trygghet hotas. Såväl rika som fattiga länder drabbas men människor och samhällen med minst resurser, som i minst utsträckning bidragit till uppvärmningen, kommer drabbas mest då de är geografiskt och ekonomiskt mest sårbara.

Under de kommande hundra åren förväntas havsytan stiga och under 2000-talet kan den stiga med upp till 1,5 meter. Havsisen i Arktis riskerar att helt försvinna under sommaren, och små, känsliga ekosystem (t.ex. korallrev och små öar) kommer antagligen inte överleva en global uppvärmning på 2 grader, men kan kanske klara 1,5 graders uppvärmning.²

FN:S RAMKONVENTION UNFCCC OCH PRINCIPEN OM GEMENSAMT MEN OLIKA ANSVAR

FN-systemet har en mycket viktig roll i de globala kli-

matförhandlingarna då det är mellan de stater som anslutit sig till FN:s ramkonvention om klimatförändring (*United Nations Framework Convention on Climate Change*, förkortat UNFCCC) som de internationella klimatförhandlingarna sker. Enligt denna klimatkonvention är principen om gemensamt men olika ansvar central.

Den globala uppvärmningen är ett gränsöverskridande problem och globala överenskommelser en förutsättning för att bromsa klimatförändringarna. Oavsett var utsläppen av växthusgaser sker påverkas hela världen. Men för att de överenskommelser och avtal som slutits inte ska bli tomma ord måste aktörerna uppleva besluten som riktiga och rättvisa.

Förhållandet och förtroendet mellan höginkomstländerna och medel- och låginkomstländerna, särskilt låginkomstländerna, är en nyckelfråga vid internationella klimatförhandlingar. Många låg- och medelinkomstländer har lågt förtroende för höginkomstländerna som hittills inte uppfyllt sina löften om biståndsvolymer och minskade koldioxidutsläpp.

En viktig princip i FN:s ramkonvention om klimatförändring (UNFCCC), och i dess Parisavtal, är att höginkomstländerna tar ledningen i kampen mot klimatförändringarna och finansieringen av åtgärder för att mildra konsekvenserna av dess skadliga effekter. Detta är grundläggande eftersom höginkomstländerna historiskt stått för den allra största delen av utsläppen medan låginkomstländerna har närmast försumbara utsläpp men påverkas mest av klimatförändringarna.

PARISAVTALET – ETT NYTT GLOBALT KLIMATAVTAL

I december 2015 samlades världens länder i Paris för att under FN:s ledning förhandla fram ett nytt internationellt klimatavtal under klimatkonventionen. Det nya avtalet skulle framför allt styra mot kraftigt minskade utsläpp från höginkomstländerna, med bidrag på frivillig basis från alla länder och med målet att hålla den globala uppvärmningen under 2 grader jämfört med förindustriell tid. Parisavtalet blev i detta avseende en framgång. Avtalet omfattar alla världens länder.

Avtalet vidareutvecklar tanken att utvecklingsländernas utsläpp kan begränsas utan att ländernas möjligheter till hållbar utveckling äventyras genom stöd från de rika länderna till både utsläppsminskningar och anpassning till skadliga klimatförändringar.

De internationella klimatförhandlingarna är komplexa och kräver beslut i många mindre delfrågor.

1 IPCC, AR5, Working Group 1, Technical Summary, p.37

2 <http://www.wwf.se/wfws-arbete/klimat/konsekvenser/1124276-konsekvenser-klimat>



Foto: Plan International / Asaduzzaman Rasel

I och med att Parisavtalet trädde ikraft bara ett år efter beslut så har arbetstakten ökat för att få alla tekniska regler på plats. Förhandlingarna handlar bland annat om hur de nationella löften om utsläppsminskningar ska kunna skärpas snabbt nog för att kunna bromsa den snabba klimatförändringen. De handlar också om åtgärder för klimatanpassning, finansiering, teknikutveckling och tekniköverföring och avskogning.

Parisavtalet innebar ett stort steg framåt i att formulera det långsiktiga målet för klimatarbetet och att mobilisera insatser från alla länder genom frivilliga åtaganden. Men många viktiga frågor är ännu olösta: Hur ska de svaga åtaganden om utsläppsminskningar som gjorts kunna stärkas så att 2-gradersmålet kan nås? Vilka mekanismer ska ligga till grund för utsläppsminskningen? Går det att ha ett mål om 1,5 graders temperaturökning? Hur ska det tekniska och finansiella stödet till klimatanpassning öka och komma medel- och låginkomstländerna till godo? Hur ska avskogningen stoppas?

KLIMATROLLSPELETS HUVUDFRÅGOR

Frågorna vid de internationella förhandlingarna sammanfattas i rollspelets två huvudfrågor. Ni kan välja att låta rollspelet inkludera båda frågorna (en i taget) eller endast en av frågorna.

1. Utsläppsminskningar (Mitigation)

Hur utsläppen av växthusgaser ska begränsas dis-

kteras på olika plan. De handlar både om hur det globala långsiktiga 2-gradersmålet faktiskt ska nås och om själva konstruktionen och fördelningen av åtaganden om utsläppsminskningar mellan länder.

Utgå i FN-rollspelet från de fakta ni får på rollkortet om befintliga överenskommelser, inklusive Parisavtalet och ländernas egna åtaganden om utsläppsminskningar. Kyotoprotokollet, som trädde i kraft i februari 2005, har som mål att de årliga globala utsläppen av växthusgaser ska minska med minst 5,2 procent från år 1990 till perioden 2008–2012. På klimatkonferensen i Doha 2012 förlängdes avtalet till år 2020 men flera länder har inte tagit på sig nya minskningsmål för 2020 och andra har mycket svaga åtaganden. En viktig förhandlingsfråga är alltså hur man ska kunna väsentligt höja ambitionsnivån i åtaganden både före 2020 och i NDCs efter 2020, för att kunna nå målen i Parisavtalet.

För att nå målet om utsläppsminskningar kan länderna komma överens till exempel i frågor som nya löften om skärpta nationella utsläppsminskningar, energiförsörjning och energieffektivisering, teknologikutveckling och minskad avskogning.

Den främsta frågan är hur länderna som orsakar de största utsläppen ska kunna lägga om kursen i tid och genomföra tillräckliga utsläppsminskningar fram till 2050 för att tillsammans med övriga länders insatser i princip uppnå noll nettoutsläpp globalt.

2. Anpassning, teknologi och finansiering

Frågan om anpassning (Adaptation) till klimatets förändring är central för medel- och låginkomstländerna. Utöver kraven på minskade utsläpp i höginkomstländer kräver medel- och låginkomstländerna omfattande tekniskt och finansiellt stöd för sin egen anpassning till ett förändrat klimat. Diskussionerna om anpassning har varit svåra men handlar inte så mycket om att höginkomstländerna ska bistå utvecklingsländerna, vilket redan framgår av Klimatkonventionen (UNFCCC) att de ska göra, utan mer om hur medel- och låginkomstländerna ska få tillgång till tillräckliga och nya finansiella resurser på ett transparent sätt.

Tekniköverföring och avskogning är också en del av diskussionen. Frågan om långsiktiga mål är också viktig i anpassningssammanhang. Målet 2 grader kommer att kräva mer anpassning och skapa större problem än om målet 1,5 grader kan uppnås. I september 2015 antog världens stats- och regeringschefer en ny utvecklingsagenda. Agenda 2030

består av 17 globala mål för hållbar utveckling som syftar till att utrota fattigdom, stoppa klimatförändringarna och skapa fredliga och trygga samhällen. Det är den mest ambitiösa planen för att skapa en hållbar utveckling som världen någonsin antagit. De tre dimensionerna av hållbar utveckling, det vill säga de ekonomiska, sociala och miljömässiga dimensionerna, är en viktig utgångspunkt för de globala målen.

Mål 13 handlar om att bekämpa klimatförändringarna, samt att stärka motståndskraften mot och förmågan till anpassning till klimatrelaterade faror och katastrofer. Målen ska vara uppnådda till år 2030.

Läs mer på fn.se/agenda2030.

REKOMMENDERAD LÄSNING

På bland andra Miljödepartementets och Naturvårdsverkets hemsidor kan du läsa mer om internationell klimatpolitik och resultat från klimatförhandlingarna i Paris 2015, Marrakech 2016 och Bonn 2017. Tanke-smedjan Fores har också en bra hemsida om klimatförhandlingarna. Även Svenska FN-förbundet har ett faktablad om FN och klimatfrågan.

Länktips!

<https://fn.se/wp-content/uploads/2016/04/4-16-FN-och-klimatfr%C3%A5gan.pdf>

<http://www.regeringen.se/regeringens-politik/miljo-och-klimat/>

<http://www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/EU-och-internationalt/Internationalt-miljoarbete/miljokonventioner/Klimatkonventionen/Parisavtalet>

<http://klimatforhandling.se>

AUSTRALIEN

BAKGRUND

Australien är ett land med 24,1 miljoner invånare¹ fördelade på världens största ö som samtidigt är världens minsta kontinent. Landet sträcker sig från tropikerna till trakter som har fyra olika årstider. Landet har stor export av stål, jordbruk och är även en stor exportör av kol.² Australien har höga marginalkostnader för att minska utsläpp men kommer också att drabbas hårt av kommande klimatförändringar.

2015 fick Australien en ny premiärminister, Malcolm Turnbull. Den tidigare regeringen, under premiärminister Abbot, satte ekonomisk utveckling före klimatåtgärder och var klimatskeptisk.³ Premiärminister Turnbull har en mer nyanserad syn på klimatfrågan men har dock inte lyckats få gehör för sin syn inom det egna partiet vilket betytt att Abbots politik fortsatt i praktiken.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Australien menar att teknikutveckling och marknadsbaserade lösningar ska bidra till att omvandla Australiens ekonomi till en low-carbon-ekonomi. Minskning av kolanvändningen ska dock inte hota fortsatt ekonomisk tillväxt och ökad levnadsstandard. Målet är att förnyelsebar energi till år 2020 ska motsvara 23,5 % av elproduktionen.⁴ En minskning av utsläppen av växthusgaser kräver nya tekniksatsningar för energieffektivisering och användning av rena fossila bränslen, biobränslen och vätgas. Australien vill därför se ökat internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete.

Australien står endast för 1,07 % (år 2014)⁵ av de globala utsläppen av växthusgaser och menar därför att en minskning av utsläppen från Australiens sida är av mindre betydelse jämfört med stora utsläppsnationer som Kina och Indien. Australien är dock en av världens största utsläppare av växthusgaser per capita med 23,3 ton.⁶ De absoluta utsläppen i koldioxidekvivalenter är 523 miljoner ton inklusive LULUCF (*Land Use, Land Use Change and Forestry*).⁷ I klimatförhandlingarna arbetar Australien för internationella överenskommelser och landet har stöttat förhandlingarna med frivilliga åtaganden. Australien har ratificerat Parisavtalet och är ganska nöjd med utfallet.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

NDC (*Nationally Determined Contributions*) passar Australien utmärkt då det innebär ett frivilligt åtagande som i princip inte förhandlas utan bara registreras. Dessutom förbehåller Australien sig rätten att ändra sitt bidrag om omvärldsförutsättningarna förändras.

I sin NDC avser Australien minska sina utsläpp till 2030 med 26–28 %, jämfört med år 2005.⁸ Detta innebär minskningar i hela ekonomin av de växthusgaser som omfattas av Kyotoprotokollet, vilket också förutsätter LULUCF-avräkning. Enligt Australiens egna beräkningar skulle det ge en minskning av percapitautsläppen med cirka 50 % till år 2030 jämfört med 2005. Huvudinstrumentet för att genomföra Australiens utsläppsminskningar är en nationell fond, Utsläppsminskningens fonden. Avsikten är att spendera 2,5 miljarder dollar på framför allt projekt inom industri och jordbruk.⁹

Enligt CAT (*Climate Action Tracker*) är Australiens NDC otillräcklig. Australien har redan ett mål enligt Kyotoprotokollet till år 2020 som är 0,5 % minskning jämfört med år 1990 som inte kommer att uppnås.¹⁰

1 <https://data.worldbank.org/country/australia>

2 <http://dfat.gov.au/trade/resources/trade-at-a-glance/Pages/top-goods-services.aspx>, <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/oceanien/australien/jordbruk-och-fiske/>

3 <http://tonyabbott.com.au/2017/10/transcript-hon-tony-abbott-mp-address-global-warming-policy-foundation-westminster-london/>

4 <http://www.environment.gov.au/climate-change/government/renewable-energy-target-scheme>

5 <https://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.KT?locations=AU>

6 <http://cait.wri.org/>

7 <http://stats.oecd.org/#>

8 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Australia/1/Australias%20Intended%20Nationally%20Determined%20Contribution%20to%20a%20new%20Climate%20Change%20Agreement%20-%20August%202015.pdf>

9 <http://www.afr.com/news/politics/emissions-reduction-fund-running-out-of-money-20161111-gsnkly>

10 <http://climateactiontracker.org/countries/australia>

Övriga frågor

Avskogning

Australiens regering har som mål att uppmuntra landets jordbrukare till hållbara jordbruksmetoder som minskar utsläppen av växthusgaser och skapar kolsänkor. Australien hänvisar dock ofta till att de fortfarande är ett land med stor invandring och att de måste avverka skog för att få ny jordbruksmark.

Anpassning

Australien har redan drabbats av klimatförändringen och är beroende av anpassningsåtgärder. Omfattande skogsbränder orsakar redan dödsfall och skador på människor och egendom för stora belopp. Klimatförändringen hotar också jordbruksproduktionen i landet. Australien är som ö sårbart för havsnivåhöjning och svallvågor orsakade av stormar. Landet kan även få ta emot stora flyktingströmmar från låglänta närliggande länder som Maldiverna.

Även landets unika växter och djur är i farozonen. Anpassning är dock i första hand en nationell fråga i Australien och en internationell förhandlingsfråga enbart när det kommer till finansiering av anpassningsåtgärder i utvecklingsländer.¹¹

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Teknologiutveckling är viktig för Australien men ingen internationell förhandlingsfråga.

Finansiering

Som rikt land har Australien anslutit sig till höginkomstländernas åtagande om att bidra till den Gröna klimatfonden. Målet är att höginkomstländerna tillsammans ska bidra med 100 miljarder US dollar/år fram till år 2020 i stöd till utvecklingsländer.

ALLIANSER

Australien ingår tillsammans med bland annat Japan, Nya Zeeland, USA, Kanada, Norge, Island, Ukraina och Ryssland i den så kallade Paraplygruppen. De har vissa gemensamma ståndpunkter men agerar ändå i enlighet med den egna nationens mål. Australien kan därför inte räkna med automatiskt stöd från Paraplygruppen. Australien har historiskt sett en nära relation till USA och Japan i klimatförhandlingarna. Australien har också mycket gemensamt med Nya Zeeland som också har ett stort beroende av jordbruket och relativt höga marginalkostnader för utsläppsminskningar.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat för Australien har du en öppen och positiv attityd i förhandlingarna. Din styrka ligger dock inte alltid i att bidra konstruktivt. Australien har vid tidigare klimatförhandlingar ansetts vara något svaga och omoderna i sin klimatpolitik, och att inte tillräckligt aktivt bidra med att driva diskussionerna framåt mot en lösning. Det kan göra det utmanande i kommande förhandlingar att övertyga andra länder om att Australien är en viktig aktör i förhandlingarna.

11 https://foreignminister.gov.au/releases/Pages/2016/jb_mr_161216.aspx

BANGLADESH

BAKGRUND

Bangladesh är ett utvecklingsland som ligger insprängt i den centrala delen av Asien. Med sina 162 (år 2016) miljoner invånare är landet ett av världens mest tätbefolkade länder och har samtidigt en mycket hög befolkningstillväxt.¹² Landet har ett geografiskt utsatt läge, är mycket platt och extremt känsligt för översvämningar under monsunsäsongen.

Bangladesh är ett av världens fattigaste länder, där så många som 22 miljoner (år 2016) av landets befolkning lever under fattigdomsgränsen med en dagsinkomst på mindre än 1,9 dollar per person.¹³ En stor del av befolkningen livnär sig som jordbrukare vilket innebär att stora arealer skogsmark har avverkats för att ge plats åt åker och betesmark. Havsytan kan komma att höjas med omkring en meter mellan år 2005 och 2100.¹⁴ Det kan innebära att en stor del av Bangladesh översvämmas och tvingar uppemot 30 miljoner människor på flykt.

Växthusgasutsläppen var år 2014 1,24 ton per capita inklusive LULUCF vilket kan jämföras med USA som hade 19,84 ton per capita eller Sverige som hade 4,84 ton per capita.¹⁵ De totala utsläppen motsvarar 0,4 % av de globala.¹⁶

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

För Bangladesh är Klimatkonventionens princip om gemensamt men olika ansvar av största vikt. Bangladesh betonar höginkomstländernas ansvar för de historiska utsläppen tillsammans med det faktum att höginkomstländernas konsumtion per capita är mångfalt större än utvecklingsländernas.

Bangladesh ståndpunkter i klimatförhandlingarna är att alla jordens invånare har rätt till utveckling. Målet för Bangladesh är att utsläpp av växthusgaser måste vara lika utsläpp per capita i hela världen och att man själv ska ligga kvar i mittfältet av medel- och låginkomstländerna. Bangladesh menar att tekniköverföring är viktigt och landet betonar vikten av internationellt forskningssamarbete och tillgång till patent. Landets tjänstepersoner hävdar att kostnaden för anpassning till ett förändrat klimat kommer att bli mycket dyrare än beräknat.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Bangladesh har lämnat in en nationell klimatplan, så kallad NDC (*Nationally Determined Contribution*) där de redogör både för sina ambitioner vad gäller utsläpp och anpassning. Man framhåller att man för första gången har gjort ett internationellt åtagande om utsläppsminskningar och menar att man därmed hörsammat uppropet om ytterligare klimatåtgärder.

Bangladeshs NDC innebär en fördubbling av utsläppen till 2030 jämfört med år 2010, vilket inte är något trendbrott.¹⁷ Men Bangladesh pekar på att detta innebär att man ändå minskar takten på sina utsläppsökningar, vilket landet menar ska ses som en stor insats.

Climate Action Tracker (CAT) har inte gett Bangladesh något betyg eller bedömning.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Bara en liten del av norra delen av Bangladesh är skogsbevuxet. En stor del av skogen har sedan tidigare gjorts om till teplantager. Avskogning är därför ingen stor förhandlingsfråga för Bangladesh.

Anpassning

En höjd havsnivå tillsammans med förödande orkaner och cykloner i Karibien och Stilla havet visar redan förödande effekter av klimatförändringen och hotar att radera hela ekonomin för de hotade länderna, däribland Bangladesh.

12 <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&country=BGD>

13 <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2017/10/24/bangladesh-continues-to-reduce-poverty-but-at-slower-pace>

14 https://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syr/AR5_SYR_FINAL_SPM.pdf

15 https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=AIR_GHG

16 <http://cait.wri.org/>

17 http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/Bangladesh%20First/INDC_2015_of_Bangladesh.pdf

Bangladesh prioriterar därför anpassningsåtgärder i sin NDC.

Bangladesh tycker att det är viktigt att prioritera uppbyggnad av samhällen som utsatts för extrema väderförhållanden och andra klimatrelaterade effekter. Ansträngningar för att anpassa samhällen till klimatförändringen måste gå hand i hand med ansträngningar för att bromsa klimatförändringen. För detta arbete krävs stora finansieringsinsatser från rikare länder.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Bangladesh anser att förekomsten av starka patentskyddsregler hindrar tekniköverföring och betonar vikten av internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete på teknikområdet.

Finansiering

Inom ramen för GCF och andra mekanismer ska industriländernas löfte om 100 miljarder USD/år från och med 2020 realiserars.¹⁸ Bangladesh kräver liksom de flesta andra medel- och låginkomstländer att medlen i den Gröna klimatfonden, GCF (*Green Climate Fund*), till största delen ska komma från offentliga, statliga bidrag, medan höginkomstländerna menar att finansiering ska ske både genom statliga bidrag och genom medverkan från den privata sektorn.

ALLIANSER

Bangladesh är en mycket aktiv medlem av G77-gruppen i klimatförhandlingarna. Bangladesh tillhör också LDC, (*Least Developed Countries*) som har en stark röst i förhandlingarna.

Bangladesh stödjer alla länder som ratificerat Kyotoprotokollet och som redan förbundit sig till utsläppsminskningar. Bangladesh menar dock att industriländernas åtagande under Parisavtalet är otillräckliga och om inget mer görs kommer Bangladesh att översvämmas. Bangladesh samarbetar gärna med länder som prioriterar miljön och som visar stor hänsyn till länders sårbarhet och olika utvecklingsgrad.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat från Bangladesh har du en av nyckelrollerna i klimatförhandlingarna. Du vet att ditt land orsakat en mycket liten del, både historiskt sett och per capita räknat, av klimatförändringen. Samtidigt riskerar ditt land enorma problem. Bangladesh har visat god vilja genom att ta upp utsläppsminskningar i sin NDC, nu måste höginkomstländerna göra sin del och ta på sig större åtaganden än de hittills gjort. Du argumenterar känslomässigt med tydliga hotande framtidsscenarioer, inte minst risken för miljoner klimatflyktingar.

Ni vill gärna förhandla om klimatsmarta lösningar som kan hjälpa landet att ställa om till mer moderna energislag som också kan bidra till en social och ekonomisk utveckling. Du som delegat har en ivrig inställning till forsknings- och utvecklingssamarbeten som ett medel att genomföra landets planerade utsläppsminskningar och anpassning. Finansieringsfrågorna är därför mycket viktiga.

18 <http://www.greenclimate.fund/how-we-work/resource-mobilization>

BOLIVIA

BAKGRUND

Bolivia har cirka 11 miljoner invånare där många lever i stor fattigdom. Landet har det senaste decenniet tydligt prioriterat fattigdomsbekämpning, lyckats halvera fattigdomen¹⁹ och blivit ett lägre medelinkomstland. Det är fortsatt stora skillnader mellan olika grupper i Bolivias befolkning där urfolken är särskilt utsatta med sämre hälsa, kortare medellivslängd, högre arbetslöshet, lägre inkomster och sämre utbildning än genomsnittet.

Bolivia är rikt på silver, tenn och andra metaller, och gruvarbete har varit central i århundraden.²⁰ Under senare år har också stora naturgas- och oljetillgångar upptäckts och bidragit till hög tillväxt.

Bolivia släppte år 2014 ut 134 miljoner ton koldioxidequivaler (CO₂e) växthusgaser eller 12,7 ton per capita.

Bolivia svarar för 0,27 % av de globala utsläppen. Avskogningen bidrar med de största utsläppen.²¹

Bolivia är ett av de mest radikala länderna i klimatförhandlingarna. Det är Sydamerikas fattigaste land där klimatförändringarna redan är kännbara genom smältande glaciärer, och allvarliga konsekvenser för jordbruket. Sedan 2005 har Bolivia sin första president som representerar urfolken, Evo Morales.²² Morales är socialist och ställer sig på de fattigas, och Moder jords, sida (Moder jord har en viktig roll i boliviansk kultur).

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Bolivias menar att klimatförändringarna orsakas av det kapitalistiska systemet. Det kapitalistiska systemet söker obegränsad vinst och skiljer människan från naturen. Under kapitalismen är Moder jord bara källan för naturtillgångar och människan endast ett medel för produktion och konsumtion. Den offentliga sektorn måste överta kontrollen över resurserna så att klimatförändringar och fattigdom ska kunna bekämpas.

Bolivia menar att de länder som genom industrialiseringen orsakat klimatförändringarna är skyldiga att kraftigt minska sina utsläpp samt bistå låginkomstländer så att de kan utvecklas utan att belasta klimatet och anpassa sig till klimatförändringarna. Enligt Bolivias beräkningar har Annex-I länderna (de rika länderna 1992 då klimatkonventionen förhandlades) bara 11 % av återstående CO₂-budget att förbruka.²³ NDC (*Nationally Determined Contributions*) har setts med ogillande men Bolivia har tvingats acceptera detta instrument och har själv sänt in en NDC till Parisavtalet. Bolivia redovisar i sin NDC hela sin politiska och ideologiska världsbild liksom de viktigaste principerna för utvecklingen. Bolivia anser att man i klimatförhandlingarna diskuterar lösningar som snarast handlar om att upprätthålla en ohållbar ordning och tjäna pengar på problemen, på bekostnad av klimatet och fattiga människor. Bolivia är därför bland annat emot utsläppshandel och biobränslen producerade av livsmedel som kan användas som föda²⁴ istället för att trissa upp priserna på livsmedelsmarknader.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Bolivia kräver utsläppsminskningar som kan begränsa ökningen av jordens medeltemperatur till max 1°C men har accepterat 1,5°C som ett gemensamt mål under det här seklet.²⁵ Utsläppsminskningarna måste främst ske i de rikare länderna eftersom deras utveckling hittills orsakat mest skada. Bolivia är också emot handel med utsläppsrätter²⁶ och anser att man inte ska kunna berika sig på klimatåtgärder. Bolivias NDC (*Nationally Determined Contributions*) behandlar integrerat utvecklingsåtgärder, fattigdomsbekämpning och miljöanpassning tillsammans med utsläppsminskningar och klimatanpassning. Bolivia har inte angett något direkt mål för utsläppsminskningar men indikerar att man avser att öka klimateffektiviteten avsevärt från cirka 0,41 ton CO₂/MWh el till 0,04 ton/MWh 2030, främst genom att satsa på energieffektivitet och förnybar energi inklusive vattenkraft. De Bolivianska utsläppen kommer

19 <https://data.worldbank.org/country/bolivia>

20 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/sydamerika/bolivia/>

21 <http://cait.wri.org/>

22 <https://www.globalis.se/Laender/Bolivia>

23 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Bolivia/1/INDC-Bolivia-english.pdf>

24 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Bolivia/1/INDC-Bolivia-english.pdf>

25 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Bolivia/1/INDC-Bolivia-english.pdf>

26 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Bolivia/1/INDC-Bolivia-english.pdf>

dock troligen att öka under ytterligare några årtionden men från en mycket låg nivå.²⁷

Climate Action Tracker (CAT) har inte gett Bolivia något betyg eller bedömning.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Bolivia har en stor andel av sin befolkning som har skogen som sin livsmiljö och försörjning. 50 % av Bolivia är täckt av skog, varav 40 % i låglandet nära Amazonas.²⁸ Naturen har hos ursprungsbefolkningen ett värde i sig. 2020 ska det gälla nolltolerans mot illegal avskogning.²⁹ Bolivia är kritiskt till en del av den så kallade Gröna ekonomin, REDD (*Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation*). Bolivia har framfört ett alternativ till REDD, ”*Sustainable forest life*”.³⁰ Alternativet kännetecknas av tre principer: att finna andra finansieringskällor för att motverka klimatförändringar, ett erkännande av skogens olika funktioner (ekologiskt, socialt, ekonomiskt och kulturellt) samt metoder för integrerad skogsförvaltning.

Anpassning

Bolivia menar att höginkomstländerna har en historisk skuld till klimatförändringarna. För att nå en hållbar utveckling krävs att Världsbanken och Internationella Valutafonden (IMF, International Monetary Fund) ersätts av organ som är demokratiska och transparenta, som respekterar nationella prioriteringar och oberoende i låginkomstländernas utvecklingsstrategier. De nya organen ska ha en majoritet av medel- och låginkomstländer och kännetecknas av samarbete och solidaritet snarare än privatiseringar och kommersialisering.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Bolivia tycker att det är viktigt att skapa en effektiv mekanism för tekniköverföring som svarar mot fattiga länders behov av lösningar och som är socialt, kulturellt och miljömässigt hållbara. För att möjliggöra ett utbyte av kunskap och miljövänlig teknologi måste begränsande patent tas bort.

Finansiering

Bolivia menar att de enorma resurser som höginkomstländer använder för att finansiera försvar, säkerhet och krig måste minska. Dessa resurser ska istället användas för att begränsa konsekvenserna av klimatförändringarna i låginkomstländer. En finansiell transaktionsskatt ska tas ut för att skapa en *Fond för Hållbar utveckling*.

Bolivia har också framfört kritik mot den Gröna klimatfonden GCF (*Green Climate Fund*), och menar att den största delen av GCF ska bestå av offentligt finansierade bidrag.

ALLIANSER

ALBA (*Bolivarian Alliance for the Peoples of our America*) är en sammanslutning av latinamerikanska länder där Venezuela, Bolivia, Ecuador, Kuba och Nicaragua samordnar sin position i klimatförhandlingarna. Bolivia är också medlem av gruppen G77 och Kina, bestående av utvecklingsländer, som är den mest inflytelserika gruppen inom FN och klimatkonventionen.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat för Bolivia har du en kompromisslös profil och frispråkighet i klimatförhandlingarna. Bolivia är aktiva och tydliga i sitt skuldbeläggande av världens höginkomstländer och i sin vassa kritik av kapitalismen. Bolivia anser att det inte går att kompromissa med klimatet och att konsekvenserna för många av världens fattiga redan är kännbara medan utsläppen av växthusgaser fortsätter att öka. Vidare präglas den Bolivianska förhandlingslinjen av social rättvisa, ursprungsbefolkningars rättigheter och höginkomstländernas skuld till medel- och låginkomstländerna.

27 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Bolivia/1/INDC-Bolivia-english.pdf>

28 <https://www.globalis.se/Laender/Bolivia>

29 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Bolivia/1/INDC-Bolivia-english.pdf>

30 https://unfccc.int/files/meetings/ad_hoc_working_groups/lca/application/pdf/submission_bolivia_redd.pdf

BRASILIEN

BAKGRUND

Brasilien är världens femte största land efter Ryssland, Kanada, Kina och USA. Landet har ett mycket varierat landskap med regnskog, berg och savannområden. Ett stort problem för landet är skövlingen av regnskogen där gruvarbete, boskapsskötsel och jordbruk är några av orsakerna.

Brasilien tillsammans med många andra utvecklingsländer kommer att påverkas negativt av den globala uppvärmningen. I den brasilianska regeringen finns en klimatgrupp med representanter från olika politikområden som har till uppgift att koordinera diskussioner i klimatfrågan för regeringen.³¹ Den offentliga klimatdebatten i landet är livlig. Brasilien betonar att det är viktigt att frågor som klimatförändringen ska hanteras av globala institutioner som FN.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Brasilien ratificerade Kyotoprotokollet år 2002 och har ratificerat Parisavtalet. Brasilien anser att en fördelning av länders ansvar för minskade utsläpp av växthusgaser ska, enligt klimatkonventionens (UNFCCC) princip om gemensamt men olika ansvar ta hänsyn till två faktorer:

De länder som i stor omfattning använt fossila bränslen sedan industrialismen startade för att gynna sin ekonomiska utveckling är ansvariga för den nu rådande globala temperaturhöjningen vilket ska påverka fortsatt utsläppsutrymme. De länder som medverkat i liten skala till klimatförändringen och har mindre resurser för att anpassa sina samhällen till konsekvenserna av klimatförändringen bör ges mindre ansvar.

Brasilien ställer sig positivt till REDD (*Reducing Emissions from Deforestation and Degradation*) som innebär att länder ska få tillgodoräkna sig minskning av utsläpp genom att förhindra skogsavverkning och skogsförsämring. Det är ett sätt för länder med stora skogsområden att få tillgodogöra sig de mängder koldioxid som lagras i skog. Förslaget ska resultera i att utvecklingsländer aktivt verkar för att avverkningen av deras regnskogar minskar. Brasilien är även positivt till användningen av etanol från sockerrör då det har varit en viktig del i landets egna satsningar på utsläppsminskningar.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

I Brasiliens NDC (*Nationally Determined Contributions*) tar landet på sig absoluta utsläppsminskningar i förhållande till år 2005. Åtagandet (till 2020) utgörs av en minskning av utsläpp jämfört med hur utsläppen skulle se ut om Brasilien fortsatte med sina utsläpp som man planerat från början.

Brasilien hade år 2005 mycket stora utsläpp inklusive LULUCF (*Land Use, Land Use Change and Forestry*), 1357³² miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO₂e) växthusgaser, eller 6,65 ton/capita.³³ Det motsvarar 2,78 %³⁴ av världens utsläpp. Därför är det möjligt att minska utsläppen jämfört med år 2005. Brasiliens åtagande innebär en minskning med 37 % till år 2025 jämfört med 2005.³⁵ Stor vikt läggs vid utbyggnad av kärnkraft och vid att bygga ut förnyelsebara energikällor som sol- och vindkraft men också öka användningen av biobränslen.

Brasilien menar att man har ett av de mest ambitiösa åtagandena bland alla länder, men det beror på hur man räknar – Brasilien har räknat sina utsläpp inklusive LULUCF (*Land Use, Land Use Change and Forestry*), men om LULUCF exkluderas innebär åtagandet faktiskt en ökning av CO₂ från övriga källor jämfört med år 2005.

Climate Action Tracker (CAT) har bedömt Brasiliens NDC som otillräcklig.

31 http://www.mma.gov.br/estruturas/208/_arquivos/national_plan_208.pdf

32 <https://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.GHGT.KT.CE?locations=BR>

33 <http://cait.wri.org/>

34 <http://cait.wri.org/>

35 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Brazil/1/BRAZIL%20INDC%20english%20FINAL.pdf>

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Av Brasiliens totala utsläpp av växthusgaser kommer 75 % från avskogningen i Amazonas.³⁶ För landet är illegal avverkning i Amazonas ett stort problem. Stigande världsmarknadspriser på kött och soja har banat väg för fortsatt illegal avverkning. Brasilien framhåller också vikten av fortsatt resultatbaserad finansiering av REDD+ insatser i Brasilien. Man har minskat den illegala årliga avskogningen med 82 % sedan 2004 och avser att uppnå 0 % avskogning 2030.³⁷

Anpassning

Brasilien menar att industriländerna måste bidra med stöd till anpassning i de mest sårbara länderna.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Landet är, efter Kina och Indien, världens tredje största mottagarland av CDM-projekt under Kyotoprotokollet, som dock löper ut 2020.³⁸ Den brasilianska regeringen menar att CDM är ett viktigt led i en nödvändig tekniköverföring för att medel- och låginkomstländer ska få ta del av ren teknologi till rimliga kostnader, vilket är en förutsättning för att medel- och låginkomstländer ska kunna bidra till minskade utsläpp av växthusgaser.

Brasilien anser att förekomsten av patentskyddsregler hindrar tekniköverföring. Brasilien betonar vikten av internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete på teknikområdet och ser sitt eget land som potentiell ledare på en framtida världsmarknad för miljöteknik.

Finansiering

Brasilien ansluter sig till gruppen G77 och Kinas syn på finansieringsfrågorna och driver inte några egna frågor inom området.

ALLIANSER

Brasilien ingår i gruppen G77 och Kina. Andra viktiga samarbeten är G8 som är en sammanslutning av världens största ekonomier. Brasilien tillhör också BASIC-länderna (Brasilien, Sydafrika, Indien och Kina).

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat från Brasilien intar du en av de mest entusiastiska och tillmötesgående rollerna i klimatförhandlingarna. Du är resultatnriktad, iderik, kompromissvillig och deltar aktivt i de informella förhandlingarna. Du driver frågor om kolsänkor, avskogning och tekniksamarbete. Brasilien är i dagsläget stolt över sin NDC och sina ambitioner både vad gäller utsläppsminskningar och anpassning.

36 <http://www.swedenabroad.com/SelectImageX/130224/Klimatpolitikbrasilien.pdf>

37 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Brazil/1/BRAZIL%20INDC%20english%20FINAL.pdf>

38 <https://cdm.unfccc.int/Statistics/Public/CDMinsights/index.html>

EU - EUROPEISKA UNIONEN

BAKGRUND

Europeiska Unionen, EU, är en mellan- och överstatlig organisation under UNFCCC (United Nations Framework Convention on Climate Change). EU har 28 europeiska medlemsstater som samarbetar i politiska, ekonomiska och sociala frågor. Medlemsstaterna har förhandlat fram gemensamma ståndpunkter i klimatfrågan och har beslutat om lagstiftning för att uppnå EU:s klimatmål. EU har i internationella klimatförhandlingar en röst. Enskilda länder talar normalt inte vid klimatförhandlingarna men de enskilda länderna i EU har nationella klimatpolitiska strategier.

Medan USA och Kina har ökat sina utsläpp har EU gradvis minskat sina. USA och EU hade för drygt 20 år sedan ungefär lika stora utsläpp av växthusgaser. År 2014 hade EU ca 7,41 % av världens utsläpp medan Kina hade 23,7 % och USA 12,92 % av världens utsläpp av växthusgaser. EU släppte ut 3 625 miljoner ton koldioxidequivaler (CO₂e) växthusgaser år 2015 vilket motsvarar 7,13 ton/capita.³⁹

EU har en viktig roll att spela i de internationella förhandlingarna som exempel på att det går att minska de globala utsläppen av växthusgaser. Efter att Donald Trump har blivit president i USA så har EU:s roll som ledare i det internationella klimatarbetet ökat.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

EU anser att kraftfulla klimatmål och åtgärder är viktiga för att minska de egna utsläppen av växthusgaser men också för att vinna trovärdighet internationellt. EU antog vid Kyotoprotokollet ett ambitiöst mål om att minska utsläppen med 8 % till 2010 jämfört med 1990 års nivå. Det målet har man uppfyllt, och har antagit ett nytt mål om att minska utsläppen med 20 % till 2020 jämfört med 1990 års nivåer.⁴⁰ EU var beredda att göra ännu större åtaganden om andra industriländer gjorde åtaganden på samma nivå, men tyvärr gjordes inte detta.

73,3 % av EU:s energiförbrukning kommer ifrån fossila bränslen.⁴¹ Genom att minska förbrukningen av fossila bränslen går det att trygga EU:s energiförsörjning och samtidigt begränsa klimatförändringen. Därtill kommer att EU:s egna fossila bränsleresurser förbrukas i en snabbare takt än den globala förbrukningen. EU blir alltmer importberoende och därmed också alltmer sårbart för snabba leverans- och prisförändringar på till exempel rysk olja och naturgas.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

EU:s stats- och regeringschefer beslutade redan år 2008 att begränsa klimatets förändring till högst två graders temperaturökning över förindustriell nivå.⁴² Detta mål blev också resultatet vid COP 15 i Köpenhamn. Det fastställdes sedan i Cancun året efter, 2010, som Klimatkonventionens långsiktiga mål. EU arbetade hårt på att det skulle bli ett globalt bindande avtal i Paris som omfattar alla parter till konventionen i linje med 2-gradersmålet.

EU har lämnat in en NDC med ett bindande mål att reducera sina växthusgasutsläpp med 40 % till 2030 jämfört med 1990 års nivå. EU påminner också om att man har ett långsiktigt inriktningsmål att minska utsläppen till 2050 med 80–95 % jämfört med 1990.⁴³ EU hade till 2016 reducerat sina utsläpp med 23 % jämfört med 1990.⁴⁴

Climate Action Tracker bedömer EU:s NDC som otillräcklig samt mycket otillräcklig för ett 1.5-gradersmål.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Avskogning är inget stort problem inom EU.

I denna fråga deltar EU i förhandlingarna främst som finansär av åtgärder i tropiska regnskogsländer till exem-

39 <http://cait.wri.org/>

40 European Commission 2013-10-09, hämtad: 2018-01-30, https://ec.europa.eu/clima/news/articles/news_2013100901_en

41 Eurostat 2017-06 hämtad: 2018-01-30: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Energy_production_and_imports

42 Riksdagsförvaltningen "Grönbok om ett klimat- och energiramverk till 2030" (2013-06-01)

43 European Commission "2030 climate & energy framework", hämtad: 2018-01-30 https://ec.europa.eu/clima/policies/strategies/2030_en

44 European commission "progress made in cutting emissions" hämtad: 2018-01-30 https://ec.europa.eu/clima/policies/strategies/progress_en

pel REDD+ (minskad avskogning, hållbart skogsbruk och ökad lagring av kol i skogen).

Anpassning

EU anser att finansiering av anpassning ska prioriteras och då främst för LDC (*Least Developed Countries*), SIDS (*Small Island Developing States*) och medlemmar i AOSIS (*Alliance Of Small Island States*). EU ser en tydlig koppling mellan klimat och utveckling, och pekar på de allvarliga konsekvenser som kan drabba utsatta länder som inte ges stöd. I förlängningen kan miljö- och klimatrelaterade problem även öka ofrivilliga migrationsströmmar, bidra till politisk instabilitet, konflikter och svåra hälsoproblem.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

EU:s program för konkurrenskraft och innovation finansierar många projekt som direkt eller indirekt handlar om klimatförändringar. EU ser också att utsläpp av växthusgaser i stor utsträckning kommer från produktion och användning av energi. Energipolitik, förnybar energi och energieffektivisering, är därför viktig för att nå klimatmålen.

Finansiering

EU värnar om unionens ekonomiska tillväxt men anser att kostnader för åtgärder mot klimatförändringarna kommer bli begränsade och lägre om världen agerar nu, jämfört med de stora kostnader för skador som uppstår om världen inte agerar i tid. Kostnaderna för att uppnå 2-gradersmålet ökar ju längre vi väntar med att starta den nödvändiga omställningen till ett fossilfritt samhälle. EU:s medlemsstater bidrar med nästintill hälften av finansieringen av den gröna klimatfonden (GCF)⁴⁵ och är därmed den största bidragsgivaren.

ALLIANSER

EU finner allierade i alla aktörer som har långsiktiga målsättningar om utsläppsminskningar och konstruktiva förslag till klimatavtal. EU har stora diplomatiska resurser och vill gärna hitta en brobyggarroll. Man har en medveten satsning på att bygga upp goda relationer med låginkomstländerna

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat från EU representerar du den Europeiska Unionens gemensamma klimatpolitik. Du har en mycket ambitiös agenda för klimatförhandlingarna och en stark position med EU:s resurser i ryggen. Ditt mål är att få till stånd ett ambitiöst beslut om tillämpningen av Parisavtalet där så många stater som möjligt binder sig till och höjer sin ambitionsnivå vad gäller utsläppsminskningar. Du har förståelse för att industriländerna historiskt sett står för den största delen av utsläppen av växthusgaser men anser samtidigt att det inte betyder att man ska kompensera andra länder för framtida förluster. EU vill också driva på för att alla länder ska uppfylla sina finansieringsåtaganden enligt Parisavtalet och Klimatkonventionen och vill föregå med gott exempel.

45 European commission "international climate finance" hämtad: 2018-01-30 https://ec.europa.eu/clima/policies/international/finance_en

INDIEN

BAKGRUND

Indien är ett land med rika naturtillgångar, bördiga jordar och långa kuststräckor. Ändå placerar sig Indien på listan över världens 40 fattigaste länder. 21,1 % av befolkningen på 1,2 miljarder betraktas som fattiga baserat på siffror från 2011.⁴⁶ Samtidigt finns en stor växande medelklass med höga inkomster. Indiens utsläpp av växthusgaser per capita låg 2014 på 2,48 %⁴⁷, men totalt ligger Indien på fjärde plats i utsläppsligan efter EU med 6,55 %⁴⁸ av världens utsläpp av växthusgaser. Totalt släpper man ut 3202 miljoner ton växthusgaser som koldioxidekvivalenter (CO₂e).⁴⁹

Indiens utsläpp förväntas öka kraftigt fram till år 2030. Indien beräknas vara världens tredje största utsläppsland under åren 2015–30.⁵⁰ Indien kommer att vara starkt beroende av fossila bränslen, framför allt kol, som svarar för 70 % av elproduktionen inom de kommande decennierna.⁵¹ Nationellt arbetar Indien för att ta fram energisparande åtgärder men också för att få en större blandning av energikällor. Under de senaste två åren har Indien ökat sina ansträngningar kraftigt att gå över från kolkraft till förnyelsebar energi. Indien ser också kärnkraft som ett miljövänligt alternativ till fossila bränslen.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

För Indien är klimatkonventionens (UNFCCC) princip om gemensamt men olika ansvar av största vikt. Indien betonar höginkomstländernas ansvar för de historiska utsläppen tillsammans med det faktum att höginkomstländernas konsumtion per capita är mångfalt större än medel- och låginkomstländernas. Därför menar Indien att det inte kan bli aktuellt att diskutera utsläppsminskningar för låginkomstländerna innan höginkomstländerna har visat att de håller sina åtaganden. Dessutom trycker Indien på vikten av att utsläppen per capita bör vara lika för alla länder.

Indiens utsläpp per capita är mycket låga – de är ungefär en femtedel av USA:s motsvarande siffra. Indien menar att tekniköverföring och internationellt forskningssamarbete är mycket viktigt och betonar att rätten till utveckling måste respekteras i klimatförhandlingarna.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Indien har lämnat in en INDC (*Intended nationally determined contribution*)⁵², särskilt inom anpassningsområdet. Indien åtar sig dock inte något absolut mål för utsläppsminskningar, istället hänvisar man till tidigare åtaganden som man gjort för år 2020. Indien avser minska sina utsläpp med mellan 33–35 %.⁵³ Indiens NDC bygger på att man kan få internationell finansiering. Indien vill gradvis gå över till elproduktion som kommer från ickefossila bränslen och planerar att plantera stora mängder skog för att skapa kolsänkor.⁵⁴ *Climate Action Tracker* (ACT) sätter betyget ”compatible with 2 degrees” på Indiens NDC, vilket grundas på den omsvängning Indien nyligen gjort i energipolitiken.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

I Indiens nationella handlingsplan ingår en satsning på kolsänkor genom att återplantera skog. Det finns stora ytor av underutnyttjad mark tillgängliga för plantering. Indien har dock redan provat skogsplantering med dåliga resultat under hela 1980- och 1990-talet under benämningen byskogar (*social forestry*)⁵⁵ men avser nu att höja ambitionsnivån.

46 <http://povertydata.worldbank.org/poverty/country/IND>

47 <https://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.PC?locations=IN>

48 <https://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.KT>

49 <http://cait.wri.org/>

50 <https://www.carbonbrief.org/indias-indc>

51 <https://industry.gov.au/Office-of-the-Chief-Economist/Publications/Documents/Coal-in-India.pdf>

52 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/India/1/INDIA%20INDC%20TO%20UNFCCC.pdf>

53 <http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=1637&artikel=6318537>

54 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/India/1/INDIA%20INDC%20TO%20UNFCCC.pdf>

55 <http://documents.worldbank.org/curated/en/769331468035094528/India-Jammu-and-Kashmir-and-Haryana-Social-Forestry-Project>

Anpassning

Indien är sårbart för klimatförändringarna som förväntas påverka landets ekonomiska och sociala utveckling och försvåra arbetet med fattigdomsbekämpning. Därför är anpassning en viktig fråga för Indien.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Indiens intresse har varit svagt för projekt inom Carbon Capture and Storage (CCS). Projekt inom CCS pågår i Indien idag men landet vill ogärna vara testland för så pass ny teknologi. Indien och Kina har flest projekt i Asien inom ramen för Clean Development Mechanism (CDM).⁵⁶ Indien anser att starka patentskydd hindrar teknisk överföring. Landet betonar vikten av internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete och ser sig själv som potentiell ledare på en framtida världsmarknad för miljöteknik.

Finansiering

Finansiering är en mycket viktig fråga för Indien eftersom landets NDC förutsätter att det finns möjlighet till ekonomiskt stöd. Indien har accepterat den Gröna klimatfonden (GCF) som det huvudsakliga instrumentet för klimatfinansiering och har aktivt deltagit i utformning av dess regler. Man är dock misstänksam mot höginkomstländernas vilja att bidra med tillräckliga resurser till GCF. Indien är beroende av att GCF kan erbjuda landet tillräckliga ekonomiska bidrag på lång sikt för att kunna genomföra nödvändiga åtgärder.

ALLIANSER

Indien ingår i gruppen G77 och Kina och landet är en mycket aktiv medlem av G77 i klimatförhandlingarna. BASIC-länderna är också en viktig grupp för landet (Brasilien, Sydafrika, Indien, Kina). Relationen mellan Indien och Kina är betydelsefull och länderna för inofficiella klimatkommunikationer med varandra. De två länderna har en likartad situation vad gäller ekonomisk tillväxt och befolkningsutveckling. För Indien är det betydelsefullt att även Kina intar en kompromisslös hållning i klimatfrågan vilket innebär att Indien inte ensam behöver driva en sådan linje.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Tillhörande den indiska delegationen har du en av nyckelrollerna i klimatförhandlingarna. Du kommer i stor utsträckning att tillsammans med Kina ange tonen i förhandlingarna. Du vet att ditt land har en mycket liten skuld, historiskt sett och per capita räknat, till klimatförändringarna och agerar därefter. Du menar att Indien genom sin NDC står för ett rättvist och ambitiöst bidrag till att nå 2-gradersmålet men också att de rikare länderna måste göra mer och ta sitt historiska ansvar. Du betonar hela tiden ditt lands rätt till utveckling.

56 <http://cdmpipeline.org/cdm-projects-region.htm>

JAPAN

BAKGRUND

Japan är ett av världens ledande länder ekonomiskt och teknologiskt. Japan har under lång tid arbetat med energieffektivisering för att bland annat minska sitt oljeberoende och få en konkurrenskraftig industri. Landet ser kärnkraft som en viktig del av den framtida energiförsörjningen men kärnkraftsolyckan i Fukushima har lett till en total omprövning av Japans energiplaner. Kärnkraft kommer dock att finnas kvar en lång tid framöver.

Japan har tidigare varit mycket aktivt i klimatförhandlingarna genom att snabbt åta sig en av de största utsläppsminskningarna av växthusgaser (6 % från 1990 års nivå till 2010) i Kyotoprotokollet.⁵⁷ Men Japan har inte uppfyllt sina klimatåtaganden och har därför fått internationell kritik. Man menar att det är allvarligt att Japan inte gör det de lovat samtidigt som landet drivit att även utvecklingsländer som Kina och Indien ska åta sig utsläppsminskningar.

Japan har inte heller åtagit sig något nytt utsläppsmål för 2020 under Kyotoprotokollet. Systemet med frivilliga åtaganden, så kallade NDC (*Nationally Determined Contribution*), passar Japan bra.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Japan har länge, tillsammans med USA, drivit att en internationell klimatöverenskommelse ska innebära utsläppsminskningar från samtliga ledande ekonomier inklusive Indien och Kina. En överenskommelse mellan Kina och USA (före Trumps administration), om kraftfulla tag mot klimatförändringar och löften om utsläppsminskningar, försvagade dock Japans position. I den nya situation som uppstått efter att USA deklarerat att man ska lämna Parisavtalet och försämrade relationer mellan USA och Kina, befinner sig Japan i en ny situation i förhandlingarna.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Japan antog inte något nytt mål under Kyotoprotokollet till 2020 men har lämnat en INDC som sitt bidrag till Parisavtalet och en global lösning.⁵⁸

Japan släpper totalt ut 13 22⁵⁹ miljoner ton koldioxidequivaler (CO₂e) växthusgaser och har 2,7 % av världens totala utsläpp⁶⁰ och 10,4 ton år 2014 per CO₂e/capita.⁶¹ Japan avser att minska sina utsläpp av växthusgaser med 26 % jämfört med 2013 (eller 25,4 % jämfört med år 2005).⁶² Detta är inklusive LULUCF (*Land Use, Land Use Change and Forestry*). Japan har i sin NDC gjort en redovisning av olika sektorer, och menar att fler länder borde göra så i sin internationella rapportering för att få en tydlig överblick över globala utsläpp.

Climate Action Tracker (CAT) har satt betyget mycket otillräckligt på Japans NDC.⁶³ Japan har skapat en egen variant av CDM som heter JCM (*Joint Crediting Mechanism*), som ska möjliggöra bilaterala avtal mellan Japan och andra länder. JCM blir ett sätt för Japan att även i fortsättningen tillgodoräkna sig utsläppsminskningar i andra länder.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Japan har intresse för global tillgänglighet av skog och har därför inget behov att förhindra global omvandling av naturskog till betes- och jordbruksmark. Landet efterfrågar att utvecklingsländerna var för sig anger sin definition av skog så att Japan kan agera därefter.

Japan är ingen stark supporter av REDD och REDD+ (*Reducing Emissions from Deforestation and Degradation*) men har ändå accepterat det nya regelverket. REDD innebär att länder ska få tillgodoräkna sig minskning av utsläpp genom att förhindra skogsavverkning och skogsförsämring. Det är ett sätt för länder med stora skogsområden att

57 <https://www.naturskyddsforeningen.se/sveriges-natur/2001-3-4/fakta-om-klimatet>

58 http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/Japan%20First/20150717_Japan's%20INDC.pdf

59 <https://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.GHGT.KT.CE?locations=JP>

60 <https://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.KT>

61 <http://cait.wri.org/>

62 <https://www.svt.se/nyheter/utrikes/annu-otillrackliga-klimatloften-infor-toppmotet-i-paris>

63 <http://gec.jp/jcm/about/>

få tillgodoräkna sig de mängder koldioxid som lagras i skog. Förslaget ska resultera i att utvecklingsländer aktivt verkar för att avverkningen av deras regnskogar minskar.

Anpassning

Japan drabbas självt mycket av klimatförändringen och har ett stort behov av anpassningsåtgärder men som rikt land är den egna anpassningen en nationell fråga och ingen förhandlingsfråga i de internationella klimatförhandlingarna. Japan bidrar istället finansiellt till anpassningen i medel- och låginkomstländer via FN:s Gröna klimatfond (GCF), se nedan under finansiering.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Japan har stor tilltro till innovativ teknologi och planerar att investera 30 miljarder i ny teknik under de närmaste fem åren. Japan är öppet för ökat internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete på klimatteknikområdet och vill (likt USA och EU) inte slopa patentskydd då man tror att det skulle hämma utveckling av ny teknik och inte ha någon större positiv effekt på tekniköverföring. Japanska företag satsar stort på CCS-tekniken (*Carbon Capture and Storage*), främst på en framtida exportmarknad eftersom Japans geologi inte är lämplig för tekniken. Förutom CCS satsar Japan stort inom områden som solcellsteknik och hybridteknologi (el och vätgas) för fordon.

Finansiering

Japan har lämnat ett bidrag till *Green Climate Fund* (GCF) på 1,5 miljarder USD.⁶⁴ Japan accepterar sin roll som rikt land som ska bidra till medel- och låginkomstländernas finansiering av anpassningsåtgärder och utsläppsminskningar.

ALLIANSER

Japan har historiskt sett en nära relation till Australien och USA i klimatförhandlingarna och ingår tillsammans med bland annat USA, Nya Zeeland, Australien, Kanada, Norge, Island och Ryssland i den så kallade Paraplygruppen. De har vissa gemensamma ståndpunkter men agerar ändå i enlighet med den egna nationens målsättning. Japan kan därför inte räkna med automatiskt stöd ifrån Paraplygruppen.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat för Japan visar du stor tilltro till klimatsmart teknologi och anser att Japan kommer att nå sina utsläppsminskningar med hjälp av teknologiöverföring och innovativ teknik. Japan som land har stor tilltro till näringslivets förmåga att bidra konstruktivt med nya klimatsmarta lösningar. Du deltar aktivt i förhandlingarna och propagerar för ökat internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete på klimatteknikområdet så fort du får tillfälle och talar om vikten av att se till sektorernas effektivitet och särredovisning. Du undviker dock att tala om Japans NDC om det går.

64 http://www.greenclimate.fund/documents/20182/24868/Status_of_Pledges.pdf/eef538d3-2987-4659-8c7c-5566ed6afd19

KINA

BAKGRUND

Kina är ett land i snabb förändring och en av världens snabbast växande ekonomier. Landet är världens folkrikaste med en befolkning på drygt en femtedel av jordens totala befolkning.⁶⁵ Många människor lever i fattigdom och inkomstfördelningen i samhället är fortfarande mycket ojämn.

Kinas övergripande inrikespolitiska mål är social stabilitet och ekonomisk tillväxt. Samtidigt präglas utrikespolitiken av en vilja att slå vakt om globalt anseende och integritet. Klimatfrågan blir därför en balansgång för Kina mellan att behålla ekonomisk utveckling samtidigt som man vill vara en ansvarstagande nation internationellt. Viljan att ta ansvar har blivit allt tydligare efter att USA:s regim under president Donald Trump uppgett att USA har för avsikt att lämna Parisavtalet.

Kina vet att landet kommer att drabbas hårt av klimatförändringar och att man har ett stort ansvar. Kinas utsläpp är nu störst i världen 23,7 % inklusive LULUCF (*Land Use, Land Use Change and Forestry*) år 2014, och därför är Kina ett nyckelland i klimatförhandlingarna. Även Kinas per capita-utsläpp är höga och ligger nu på 8,5 ton, alla växthusgaser inräknade. De totala utsläppen år 2014 var 11 600 miljoner ton koldioxidkvalitenter (CO₂e).⁶⁶ Kina är världens näst största förbrukare av energi efter USA.⁶⁷

År 2015 kom 70 procent av Kinas elektricitet från kol⁶⁸ och även om landet satsar stort på energieffektivisering, utbyggnad av förnybar energi och kärnkraft förväntas kolets betydelse bli hög även i framtiden.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

För Kina är klimatkonventionens (UNFCCC) princip om ”gemensamt men olika ansvar och respektive kapacitet” av största vikt. Principen betonar höginkomstländernas ansvar för de historiska utsläppen tillsammans med det faktum att höginkomstländernas per capita-konsumtion är mångfalt större än medel- och låginkomstländernas. Kinas position undermineras dock av att landets per capita-utsläpp nu ligger på samma nivå som många västländer och över världsgenomsnittets.

Eftersom Kinas ekonomiska utveckling hotas av energibrist fokuserar landet på energisparande åtgärder och på att utveckla kärnkraften för att minska beroendet av fossila bränslen.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Kina står fast vid att eftersom industriländerna historiskt sett har stått för de största utsläppen ska de ta störst ansvar när det kommer till löften om åtgärder.

Kina har därmed en tuff förhandlingslinje och anser att västländernas ambitionsnivå är otillräcklig. I sin nationella klimatplan, så kallad NDC (*Nationally Determined Contribution*) har Kina åtagit sig att till år 2030:

- Uppnå maximala utsläpp för att sedan vända kurvan nedåt.
- Minska koldioxidintensiteten med 60–65 % jämfört med år 2005 (Koldioxidintensitet betyder utsläpp av CO₂ dividerat med BNP).
- Öka andelen icke-fossilbaserad elproduktion med 20 %.
- Öka timmervolym i skog med 4,5 miljarder kubikmeter.⁶⁹

Climate Action Tracker sätter betyget mycket otillräckligt (*Highly insufficient*) på Kinas NDC. Kina har dock bromsat upp sina utsläpp och verkar kunna vända utsläppskurvan nedåt redan 2020. Kina borde alltså kunna göra ett större åtagande än det som finns i dess NDC.

65 <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=CN-1W&view=chart>

66 <http://cait.wri.org/>

67 <http://energyatlas.iea.org/#!/tellmap/-1002896040/1>

68 <https://www.eia.gov/todayinenergy/detail.php?id=33092>

69 <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/China%20First/China%27s%20First%20NDC%20Submission.pdf>

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Kina har problem med ökenspridning i norra delen av landet, trots omfattande plantering av nya träd. Kina har tidigare genomfört storskaliga skogsavverkningar vilket lett till att landet nu har en liten andel skogsareal i förhållande till invånarantal. Därför är nu ambitionen att kraftigt öka skogsbestånden.

Anpassning

Kina förväntas bli hårt drabbat av den globala uppvärmningen och därför är anpassning en viktig fråga. Anpassningen handlar bland annat om att förhindra ökenspridning, förbättra effektiviteten med jordbruksbevatning och motverka framtida översvämningar genom förbättrad infrastruktur.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Fler CCS-projekt (*Carbon Capture and Storage*) pågår⁷⁰ och Kina betonar vikten av internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete på teknikområdet. Kina ser sig själv som potentiell ledare på en framtida världsmarknad för miljöteknik. Man har också en mycket stor tillverkning av solceller och annan miljöteknik.

Finansiering

Kina stödjer den fortsatta utvecklingen av den Gröna klimatfonden (*GCF*) och driver att höginkomstländerna ska leva upp till sina finansieringslöften. Kina menar att det är viktigt att medel- och låginkomstländerna får tillgång till finansiering som är långsiktig, tillräcklig och förutsägbar.

ALLIANSER

Kina ingår i gruppen G77 (som numera kallas ”G77 och Kina”). Kina är en mycket aktiv medlem av G77 i klimatförhandlingarna. En annan viktig grupp har BASIC länderna blivit (Brasilien, Sydafrika, Indien och Kina).

Relationen mellan Indien och Kina är mycket betydelsefull och länderna för inofficiella klimatdiskussioner med varandra. För Kinas del är det också betydelsefullt att även Indien intar en kompromisslös hållning i klimatfrågan vilket innebär att Kina inte själv alltid behöver driva en sådan linje. Kina får dock kämpa allt hårdare för att hålla samman G77 i klimatdiskussionerna. Önationer och fattiga länder tycker att Kina borde åta sig mer klimatåtgärder än vad man lovat.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Tillhörande den kinesiska delegationen har du en av nyckelrollerna i klimatförhandlingarna och kommer i stor utsträckning tillsammans med Indien att ange tonen i förhandlingarna. Du vet att ditt land historiskt orsakat en liten, men nu ökande, andel av de globala utsläppen per capita räknat, och agerar därefter. Du är ovillig till bindande utsläppsminskningar innan höginkomstländerna har visat att de kommer genomföra sina löften. Du betonar hela tiden ditt lands rätt till utveckling.

70 <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/China%20First/China%27s%20First%20NDC%20Submission.pdf>

MALDIVERNA/AOSIS

BAKGRUND

Maldiverna är ett av de länder som är mest hotat av klimatförändringarna. 80 % av maldivernas landyta ligger mindre än en meter över havet⁷¹ vilket gör landet väldigt sårbart för havsnivåhöjningarna som orsakas av den globala uppvärmningen.⁷² Enligt IPCC:s beräkningar hotar havsnivåhöjningarna att översvämma stora delar av öriket inom detta århundrade.⁷³ Huvudnäringar för Maldiverna, med sina 300 000 invånare⁷⁴, är turism och fiske. Båda sektorerna har expanderat kraftigt och gett god tillväxt under lång tid. Om Maldivernas ömtåliga ekosystem förstörs skulle även konsekvenserna i uteblivna inkomster från turistnäringen och fiskeindustrin bli mycket stora.

Maldiverna ingår i AOSIS (*The Alliance Of Small Island States*) som är ett förbund av små öar och lågt liggande kustnära länder. Dessa stater delar liknande utmaningar och bekymmer vad gäller miljön och samarbetar för att göra sin röst hörd i klimatförhandlingarna. Förutom att motverka negativa effekter av klimatförändringarna arbetar AOSIS tillsammans med frågor som kustnära zoner, sötvattenförsörjning och avfallshantering.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Maldiverna och AOSIS betonar att klimatförändringen är ett globalt gränsöverskridande problem och förespråkar en ny klimatöverenskommelse där alla länder solidariskt medverkar till utsläppsminskningar. Parisavtalet motsvarade i stort detta krav. Men Maldiverna och AOSIS menar att målet bör vara en temperaturökning på högst 1,5 °C.⁷⁵

Maldiverna är mycket oroade och tar klimatförändringarna på högsta allvar. De menar att det är väldigt viktigt att lyssna på forskare, hålla sig informerad och att utveckla demokratin så att befolkningen tar aktiv del i att utveckla metoder för anpassning. AOSIS anser visserligen att alla länder bör bidra till minskade utsläpp av växthusgaser, men på ett rättvist och solidariskt vis.

Höginkomstländerna som historiskt sett står för de största utsläppen ska därför åta sig de största utsläppsminskningarna. AOSIS anser dessutom att det kan bli nödvändigt för stora medel- och låginkomstländer som Kina, Indien och Brasilien att inom några år anta kvantitativa åtaganden om utsläppsminskningar. Länder inom AOSIS och de så kallade LDC (*Least Developed Countries*) ska inte behöva ta på sig sådana kvantitativa åtaganden inom överskådlig tid på grund av ländernas historiskt sett låga utsläpp och deras rätt till utveckling.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Maldiverna har som part till klimatkonventionen lämnat in en nationell klimatplan, så kallad NDC (*Nationally Determined Contribution*) till UNFCCC. Maldiverna släppte 2014 ut 1,43 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO₂e) växthusgaser per år, vilket motsvarar endast 0,0029 % av världens utsläpp. Per capita-utsläppen ligger på 3,55 ton.⁷⁶

Tidigare fanns en vision om ett fossilfritt Maldiverna till 2020, men denna har nu övergetts. Maldiverna är dock beredda att minska sina utsläpp med 10 % till 2030, och kan tänka sig att minska utsläppen med 24 % om man får stöd med finansiella resurser och teknologiöverföring.⁷⁷

Maldivernas elbehov ökar kraftigt i takt med landets modernisering men utbyggnaden av solenergi, vindenergi och vågenergi går långsamt. Det är främst de stora turistanläggningarna som kräver allt mer elförsörjning och deras elbehov genereras främst via dieselgeneratorer.

71 The world bank group, climate change knowledge portal, Maldives dashboard, overview hämtad: 2018-01-30 http://sdwebx.worldbank.org/climateportal/countryprofile/home.cfm?page=country_profile&CCode=MDV

72 The world bank group, climate change knowledge portal, Maldives dashboard, impacts and vulnerabilities, hämtad: 2018-01-30 http://sdwebx.worldbank.org/climateportal/countryprofile/home.cfm?page=country_profile&CCode=MDV&ThisTab=ImpactsVulnerabilities

73 Intergovernmental panel on climate change, "Working Group II: Impacts, Adaptation and Vulnerability" hämtad: 2018-01-30 <http://www.ipcc.ch/ipccreports/tar/wg2/index.php?idp=671>

74 The world bank group, climate change knowledge portal, Maldives dashboard, hämtad: 2018-01-30 http://sdwebx.worldbank.org/climateportal/countryprofile/home.cfm?page=country_profile&CCode=MDV

75 Alliance of Small Island States "Readout of AOSIS COP23 High Level Statement" 2017-11-16

76 <http://cait.wri.org/>

77 Unfccc "maldives' intended nationally determined contribution" <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/Maldives%20First/Maldives%20INDC.pdf>

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Maldiverna har ingen skog att tala om och avskogning är därför ingen prioriterad förhandlingsfråga.

Anpassning

Anpassning är en högt prioriterad fråga för Maldiverna och AOSIS. Små öriken som Maldiverna lider redan svårt av de negativa effekterna av klimatförändringen. En höjd havsnivå tillsammans med förödande orkaner och cykloner hotar att rasera hela ekonomin för de små och idag redan problemtyngda örikena. AOSIS anser att Maldiverna och medlemsländerna behöver internationellt stöd för att kunna klimatanpassa sina sårbara samhällen och för att kunna återuppbygga samhällen som utsätts för extrema väderförhållanden och andra klimatrelaterade effekter.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Maldiverna och AOSIS anser att CDM (*Clean Development Mechanism*) är ett litet men viktigt steg i rätt riktning för att skapa en marknad som är öppen för förnyelsebar energi och energieffektiva teknologier.

Finansiering

GCF, FN:s gröna klimatfond, är Parisavtalets finansieringsmekanism. Maldiverna menar att höginkomstländerna måste fortsätta ta sitt ansvar och se till att fondens pengar fylls på så att medel- och låginkomstländerna har möjlighet att genomföra åtgärder. Maldiverna anser att de mest utsatta länderna, dit Maldiverna räknar sig själva och andra länder i AOSIS, ska prioriteras när det gäller mottagande av finansiering från den Gröna klimatfonden (GCF).

ALLIANSER

Maldiverna och AOSIS stödjer alla länder som ratificerat Kyotoprotokollet och som redan förbundit sig till utsläppsminskningar. Men man är allmänt missnöjda med den låga ambitionsnivån hos världens länder när det kommer till löften om utsläppsminskningar. Maldiverna och AOSIS menar även att 2-gradersmålet är otillräckligt, målet måste istället vara 1,5 °C.

AOSIS samarbetar gärna med länder som prioriterar miljön samt visar stor hänsyn till länders sårbarhet och olika utvecklingsgrad. Maldiverna och AOSIS stödjer många av de ståndpunkter som G77 och Kina lyfter fram eftersom de håller med om att fattiga länder behöver prioritera ekonomisk utveckling. Men Maldiverna och AOSIS menar att även utsläppen från länder som Kina, Indien och Brasilien bör minska kraftigt.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat för Maldiverna representerar du även AOSIS. Då Maldiverna och AOSIS andra deltagande nationer hotas av klimatförändringens konsekvenser i form av stigande havsnivåer, torka och sötvattenbrist är din förhandlingsteknik vädjande och känslomässig. Du upprepar alltid 1,5-gradersmålet i alla sammanhang. Du deltar aktivt i klimatförhandlingarna och är påstridig. Ett av ditt viktigaste uppdrag är att påminna de andra delegationerna om den mänskliga dimensionen av klimatförändringarna och att övertala de andra delegationerna att de måste komma överens om åtgärder för att hålla temperaturökningen under 1,5 °C.

MEXIKO

BAKGRUND

Mexiko är världens 15:e största ekonomi (2016)⁷⁸ och medlem av OECD⁷⁹, men över 50 % av landets befolkning räknas som fattiga.⁸⁰ Mexiko riskerar att drabbas hårt av klimatförändringar då det gränsar både till Atlant- och Stillahavskusten där tropiska cykloner är vanliga. I landets södra delar finns även aktiva vulkaner och jordbävningar är inte ovanliga.

Mexiko har 127,5 miljoner invånare⁸¹ och de flesta av dem bor i landets centrala delar.⁸² Mexiko är hårt drabbat av jordbävningar på grund av den geografiska positionen med landplattorna.⁸³ Mexiko City har 21 miljoner invånare om man inkluderar stadens förstäder.⁸⁴ Huvudstaden har stora miljöproblem, bland annat i form av luft- och vattenföroreningar.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Miljö- och klimatfrågor har tidigare spelat en relativt undanskymd roll i den mexikanska debatten men har under senare tid lyfts fram och även lett till starka miljöpolitiska initiativ. Landet har idag egentligen en sträng miljölagstiftning, men korruption, brist på pengar och lågt intresse för miljöfrågor hos befolkningen undergräver satsningarna.

Mexiko har ratificerat Kyotoprotokollet, men är inte med bland de länder som har åtaganden om utsläpps begränsningar. Mexiko har egentligen inget emot att ta på sig utsläppsminskningar, men ser sig fortfarande som ett låginkomstland. Mexiko är aktiva i klimatförhandlingarna och var värd för klimattödet år 2010 som hölls i Cancun.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Mexiko ligger långt fram med att dokumentera och mäta sina utsläppsnivåer. Landet har redan presenterat fem utsläppsrapporter⁸⁵ och anser att det har möjlighet att föregå med gott exempel för andra utvecklingsländer. År 2009 antog Mexiko ett särskilt klimatförändringsprogram som ska minska landets utsläpp.⁸⁶ Mexikos utsläpp av växthusgaser 2014 motsvarade ca 1,5 % av de totala utsläppen i världen, med per capita utsläpp på 5,87 ton/person. De totala utsläppen uppgår till 729 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO₂e) inklusive skog.⁸⁷

I Mexikos NDC avser landet minska sina utsläpp med 25 % i förhållande till ett business as usual-scenariot (BAU) till år 2030, oavsett vad andra länder bestämmer sig för. Om Mexiko kan få ekonomiskt och tekniskt stöd från andra mer utvecklade länder kan Mexiko tänka sig att minska sina utsläpp med hela 40 % till år 2030.⁸⁸

Mexiko har också angivit ett mål för minskning av sot (black carbon) med 51 % respektive 70 % under samma villkor.⁸⁹ Sot är en kraftfull kortlivad klimatpåverkande luftförorening (SLCP). Mexiko avser också att helt stoppa avskogningen till 2030.⁹⁰

CAT (*Climate Action Tracker*) ger betyget otillräckligt på Mexikos NDC.

78 The world bank "GDP ranking" 2016 <https://data.worldbank.org/data-catalog/GDP-ranking-table>

79 OECD "List of OECD Member countries - Ratification of the Convention on the OECD" hämtad: 2018-01-30

80 The world bank "Poverty headcount ratio at national poverty lines (% of population)" hämtad: 2018-01-30 <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.NAHC?locations=MX>

81 The world bank "Population" hämtad: 2018-01-30 <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=MX>

82 The world bank "urban population" hämtad: 2018-01-30 <https://data.worldbank.org/indicator/SP.URB.TOTL.IN.ZS?locations=MX>

83 The world bank Climate Change Knowledge portal http://sdwebx.worldbank.org/climateportal/countryprofile/home.cfm?page=country_profile&CCCode=-MEX&ThisTab=RiskOverview
http://sdwebx.worldbank.org/climateportal/countryprofile/home.cfm?page=country_profile&CCCode=MEX&ThisTab=RiskOverview

84 Landguiden hämtad: 2018-01-30 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/nordamerika/mexiko/geografi/>

85 Unfccc, "INTENDED NATIONALLY DETERMINED CONTRIBUTION" of Mexico <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Mexico/1/MEXICO%20INDC%2003.30.2015.pdf>

86 Unfccc, "INTENDED NATIONALLY DETERMINED CONTRIBUTION" of Mexico <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Mexico/1/MEXICO%20INDC%2003.30.2015.pdf>

87 <http://cait.wri.org/>

88 Unfccc "INDC" of Mexico 2015-03-30 hämtad: 2018-01-30 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Mexico/1/MEXICO%20INDC%2003.30.2015.pdf>

89 Unfccc "INDC" of Mexico 2015-03-30 hämtad: 2018-01-30 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Mexico/1/MEXICO%20INDC%2003.30.2015.pdf>

90 Unfccc "INDC" of Mexico 2015-03-30 hämtad: 2018-01-30 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Mexico/1/MEXICO%20INDC%2003.30.2015.pdf>

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Skogsavverkning har lett till att nästan hälften av landets urskog som fanns för ett halvsekel sedan nu är borta. Markanvändning och avskogning bidrar med 14 % av landets totala utsläpp av koldioxid.⁹¹ Mexiko är även en aktiv aktör inom diskussionen för FNs världsomfattande program REDD (*Reducing Emissions from Deforestation and forest Degradation*) och REDD+ som även innefattar bevarande av skog, hållbart skogsbruk och ökad lagring av kol i skogen.

Anpassning

Klimatförändringen utgör ett konkret miljöhot för Mexiko i form av extrema väderfenomen så som tropiska stormar, översvämningar och torka. Tillgången på färskvatten är redan i dagsläget ett allvarligt problem i storstadsområdena, men riskerar att bli ännu allvarligare.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Mexiko betonar teknikens viktiga roll för att minska växthusgasutsläppen och då speciellt för förnybar energi, energieffektivisering samt anpassning.

Finansiering

Som utvecklingsland är Mexiko i behov av finansiering. Ekonomiskt och tekniskt stöd skulle göra att Mexiko är villigt att åta sig större utsläppsminskningar.

ALLIANSER

Mexiko är medlem av EIG (*Environmental Integrity Goup*), en av UNFCCC:s förhandlinggrupper. EIG är en lös sammanslutning av länderna Mexiko, Liechtenstein, Monaco, Sydkorea och Schweiz. Mexiko ingår också i G20 och samarbetar sedan 2016 med USA och Kanada inom North American Climate, Clean Energy and Environment Partnership. Mexiko har ett gott forskningsarbete med USA och Storbritannien.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat för Mexiko intar du en drivande roll i klimatförhandlingarna, främst på utvecklingsländernas sida. Du vill ta del i förhandlingarna snarare än att betrakta dem och är stolt över ditt lands handlingskraftiga insatser på nationell nivå. Du vet att ni har kompetensen och den diplomatiska förmågan som krävs för att kunna bidra till ett gott förhandlingsresultat.

Du anser att det är viktigt att arbetet levererar effektiva resultat för att hantera klimatförändringarna. Du jämför dig med och känner en gemenskap med medel- och låginkomstländerna, samtidigt som du ser att ditt land kan föregå som gott exempel för medel- och låginkomstländerna och kan fungera som bro till höginkomstländerna.

Tillsammans med Brasilien, Kina, Indien och Sydafrika efterlyser du mer handling och starkare engagemang från höginkomstländernas sida.

91 <http://cait.wri.org/>

NIGERIA

BAKGRUND

Nigeria är Afrikas folkrikaste stat och beräknas ha världens sjunde största befolkning med sina cirka 186 miljoner invånare. 21,8% av landets befolkning lever under fattigdomsgränsen 1,9 USD/dag.⁹²

Oljan står för två tredjedelar av statens inkomster och över 90 % av exportintäkterna.⁹³ Nigerias oljereserver väntas räcka i flera årtionden. I oljekällorna finns också naturgas. Nigerias ekonomi kommer att drabbas hårt om världen slutar konsumera fossila bränslen, precis som alla oljeproducerande medel- och låginkomstländer som redan sett sina inkomster minska drastiskt som en följd av det låga oljepriset. Nigeria har dock också försökt att utveckla sin gasindustri men det har inte funnits tillräckligt med tekniskt kunnande.

Nigerias olja är av mycket hög kvalitet och betingar ett högt pris. En annan konkurrensfördel är den relativa närheten till Europa och Nordamerika – ungefär hälften av oljan säljs till USA. Men en ytterst liten del av inkomsterna från oljan har kommit folket till del. Istället har oljeberoendet skapat en kultur av korruption, ineffektivitet och slöseri.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Nigeria är med i G77 och Kina och OPEC och sympatiserar starkt med många medel- och låginkomstländernas synpunkter att de inte ska betala för de rika ländernas utveckling. Det går inte att bortse från den historiska skuld som höginkomstländerna står för. Nigeria är inte berett att kritisera de multinationella oljebolagen eftersom landets ekonomi är beroende av dem. Nigeria menar att medel- och låginkomstländer måste få stöd av andra mer utvecklade länder för att de ska kunna minska sina utsläpp.

Nigeria är positivt inställt till såväl REDD och REDD+, som CDM.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Nigerias utsläpp av växthusgaser kommer främst från avskogning och energisektorn. Nigerias utsläpp av växthusgaser var 492 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO₂e) inklusive LULUCF, år 2014. En mycket stor del kommer från avskogning. Per capita utsläppen inklusive avskogning ligger på 2,8 ton. Landet står för 1,01 % av världens totala utsläpp.⁹⁴

I sin NDC (*Nationally Determined Contribution*) räknar Nigeria med en ekonomisk tillväxt på 5 % varje år fram till 2030 med motsvarande ökning av utsläppen av växthusgaser (exklusive LULUCF, Land Use, Land Use Change and Forestry). Jämfört med detta *business as usual* scenario (BAU) har Nigeria åtagit sig att ovillkorligen minska utsläppen med 20 %, och 45 % om de får ekonomiskt stöd från andra länder⁹⁵. Men även om Nigeria genomför dessa utsläppsminskningar innebär det en stor ökning, minst en fördubbling, jämfört med nivåerna 2010-2014 som landet utgår från.

Climate Action Tracker (CAT) har inte gett Nigerias NDC någon bedömning.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Avskogning är en viktig fråga i Nigeria. Skog används huvudsakligen som bränsle och för att framställa träkol. Nigeria tar dock inte upp utsläppen från avskogning i sin NDC men anser att snabba åtgärder är nödvändiga för att förhindra total avskogning.

Anpassning

Nigeria kommer att drabbas hårt av klimatförändringarna på grund av känslig ekonomi, svag motståndskraft och låg kapacitet för anpassning. Klimatförändringarna har redan orsakat problem och landet kan lida stora ekonomiska förluster om inget görs.

92 <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators>

93 http://www.opec.org/opec_web/en/about_us/167.htm

94 <http://cait.wri.org/>

95 http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/Nigeria%20First/Approved%20Nigeria%27s%20INDC_271115.pdf

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Nigeria stödjer att man ska skapa system för datainsamling och kunskapsspridning om klimatförändringarna i de afrikanska länderna och vill arbeta för att klimatsäkra utvecklingsprojekt i utvecklingsländer.

Finansiering

Nigeria menar att FN:s gröna klimatfond GCF (*Green Climate Fund*) måste ha tillräckligt med pengar för att kunna finansiera alla behov av insatser. Höginkomstländerna måste hålla sitt löfte om att leverera 100 miljarder USD per år från och med år 2020 till fonden.

ALLIANSER

Nigeria är en tung aktör i klimatförhandlingarna. Nigeria ingår i gruppen G77 och Kina, som talar för medel- och låginkomstländerna i olika FN-organ. Men Nigeria ingår också i OPEC vilket kan vara problematiskt och kan leda till konflikter mellan Nigerias position inom den afrikanska gruppen, som Nigeria också ingår i, och rikare medlemmar inom OPEC, exempelvis den arabiska gruppen. Den nigerianska delegationen kan därför behöva pröva olika allierade i olika frågor.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Nigeria är Afrikas största land men splittrat med sina olika allianser och du kommer som nigeriansk delegat till förhandlingsmötet utan en alldeles klar instruktion om var du står vad gäller utsläppsminskningar.

Nigerias NDC kan möjligen uppfattas som svag men det riskerar inte din nyckelposition inom den afrikanska gruppen, G77 och Kina. Du är också tydlig i flera av de tunga förhandlingsfrågorna som ambitionsnivå, ansvarsfördelning (inklusive historiskt ansvar) och krav på finansiering för anpassning från de rikare länderna. Du är solidarisk med den afrikanska gruppen där du räknar med att kunna ha ett stort inflytande. G77 och Kina är också den naturliga plattformen. Men du är också medlem i OPEC och det kan försvåra din situation om du är tvungen att gå emot de andra OPEC-länderna.

RYSSLAND

BAKGRUND

Ryssland är till ytan ett av världens största länder men relativt glesbefolkat med sina dryga 144 miljoner invånare.⁹⁶ Landet vill räknas som en av världens stormakter, och har sedan FN:s bildande en av de fem permanenta platserna i FN:s säkerhetsråd. Ryssland står för 4,15 % av de globala utsläppen av växthusgaser inklusive LULUCF (*Land Use, Land Use Change and Forestry*) och är en stor exportör av fossila bränslen. Per capita utsläppen ligger på 11.9 ton. Totalt uppgick utsläppen 2014 till 2803 miljoner ton koldioxidekvivalenter.⁹⁷

Ryssland har en tradition av att främst agera utifrån sin egen agenda och har haft mindre tilltro till globala institutioner som FN och dess kapacitet att anta globala utmaningar. Ryssland har trots detta deltagit i FN:s klimatförhandlingar sedan start och landets beslut att ratificera Kyotoprotokollet efter stora påtryckningar fick protokollet att träda i kraft i februari 2005. Hittills har Rysslands deltagande i internationella klimatförhandlingarna främst styrts av möjligheten att få ekonomiska och politiska fördelar och mindre av en ambition att minska globala utsläpp av växthusgaser. Det finns en uttalad klimatskepticism i den ryska regeringen men ryska rapporter visar samtidigt att det finns negativa konsekvenser av klimatförändringarna för Ryssland som bör tas på allvar.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Ryssland anser att ett nytt klimatpolitiskt system krävs för att konkretisera principen om gemensamt men olika ansvar. Landet menar att fördelningen av länders ansvar för minskade utsläpp av växthusgaser ska ta hänsyn till nationella omständigheter, exempelvis BNP per capita och hur beroende länderna är av fossila bränslen. Ryssland är ett av de länder som har svårt att ställa om till förnyelsebar energi eftersom landet är mycket beroende av inkomster från produktion, förädling och export av fossila bränslen.

Ryssland erkänner att klimatfrågan endast kan lösas med hjälp av globala ansträngningar och särskilt genom medverkan från alla stora ekonomier. I och med Parisavtalet har Ryssland liksom alla andra länder accepterat 2-gradersmålet.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Som en förutsättning för att Ryssland skulle delta i Parisavtalet förväntade sig Ryssland att alla stora utsläppsländer, inklusive USA och Kina, också deltar. När så blev fallet har Ryssland kommunicerat en INDC (*Intended Nationally Determined Contribution*) för 2030.⁹⁸

Ryssland har dock ännu inte ratificerat Parisavtalet och deras INDC har därmed inte konverterats till en NDC.

Ryssland har inte gjort något åtagande att minska utsläppen av växthusgaser till 2020 under Kyotoprotokollet. Ryssland säger dock i sin INDC att de avser minska sina utsläpp med 25–30 % jämfört med nivåerna år 1990.⁹⁹ Detta kan Ryssland uppnå utan några egentliga åtgärder på grund av den stora minskningen av utsläppen, cirka 50 %, som följde med Sovjetunionens sönderfall efter 1990.¹⁰⁰ Ryssland kan på detta sätt skapa sig ett säkert utrymme för ekonomisk tillväxt med utsläppsökningar utan att behöva komma i konflikt med Parisavtalet.

Climate Action Tracker sätter sitt lägsta betyg *Kritiskt otillräckligt* på Rysslands INDC.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Avskogning eller snarare skog är för Ryssland en av de stora frågorna i klimatförhandlingarna. De ryska skogsreserverna måste erkännas som fullvärdig kolsänka, vilket Ryssland gjort till ett villkor i sin INDC för sina åtaganden.

96 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/ryssland/>

97 <http://cait.wri.org/>

98 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Submission%20Pages/Submissions.aspx>

99 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Submission%20Pages/Submissions.aspx>

100 https://unfccc.int/files/ghg_emissions_data/application/pdf/rus_ghg_profile.pdf

Anpassning

Klimatförändringen anses inte vara ett akut problem för Ryssland. Positiva konsekvenser vid en temperaturhöjning upp till 2–3° C kan till exempel vara större jordbruksavkastning, lägre dödlighet i vinterrelaterade sjukdomar, lägre uppvärmningskostnader och ett potentiellt uppsving för turism. Den samlade uppfattningen från ryska forskare är dock att nackdelarna överväger fördelarna.

Bland de negativa konsekvenserna av en högre medeltemperatur är en betydande ökning av skador på byggnader och vägar i de delar av Ryssland som idag är byggda på permafrost samt en minskad biologisk mångfald. En ytterligare negativ konsekvens är fler och längre torrperioder vilket för med sig minskade skördar som kan leda till regionala motsättningar i ett redan splittrat land. Effekterna av klimatförändringen på Rysslands ekosystem är bland annat att tundran gradvis minskar. Skogstätet kommer att vandra norrut och förflytta tundran mot den arktiska kusten.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Detta är ingen stor fråga för Ryssland i förhandlingssammanhang. Rysslands låga ambitionsnivå och ringa satsning på förnybar energi ger inget tryck på utveckling eller användning av ny miljöteknik.

Finansiering

Ryssland har inte lämnat något bidrag till FN:s gröna klimatfond (GCF) och har en låg profil i dessa frågor.

ALLIANSER

Ryssland ingår tillsammans med bland andra Ukraina, Japan, Nya Zeeland, Australien, Kanada, Norge, Island och USA i den så kallade Paraplygruppen. De har vissa gemensamma ståndpunkter men agerar ändå främst i enlighet med den egna nationens målsättning. Ryssland kan alltså inte räkna med automatiskt stöd ifrån Paraplygruppen. I förhandlingssammanhang uppträder oftast Ryssland ensamt.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som rysk delegat har du en relativt avslappnad inställning till klimatförhandlingarna. Du vet att ditt land inte enbart kan missgynnas utan också gynnas av den temperaturhöjning som följer av utsläppen av växthusgaser. Dessutom är Ryssland en stor exportör av fossila bränslen. Du följer klimatförhandlingarna men vill inte binda landet till några ytterligare framtida krävande åtaganden om utsläppsminskningar. Du vill dock inte heller stå utanför om alla andra länder kommer överens. Du är intresserad av att bevaka skogsfrågorna och avräkningsmetoderna för skogsänkor.

SAUDIARABIEN/OPEC

BAKGRUND

Saudiarabien är medlem i OPEC (*Organization of Petroleum Exporting Countries*) och är ett av världens oljerikaste länder med cirka 22 % av världens oljetillgångar.¹⁰¹ Landets utsläpp av växthusgaser var 583 miljoner ton koldioxidkvivalenter och 19 ton per capita, motsvarande 1,19 % av de totala växthusgasutsläppen (år 2014).¹⁰²

OPEC består av oljeproducerande nationer i bland annat Mellanöstern och Afrika. OPEC bildades 1960 som en motvikt till de stora oljebolagen, som nästan uteslutande kommer från USA och Europa, och deras inflytande över den internationella oljemarknaden. Oljeministrar från OPEC-länderna träffas regelbundet för att försöka kontrollera de internationella oljepriserna, bland annat genom att besluta om hur mycket råolja man ska pumpa upp. OPEC-länderna producerar cirka 40 % av världens olja och äger nästan fyra femtedelar av världens oljetillgångar.

OPEC:s beslut har stor betydelse för den internationella oljemarknaden, energimarknaden och hela världsekonomin. Klimatfrågan är en verklig ödesfråga för OPEC-länderna då många av länderna saknar andra betydande naturtillgångar att ersätta oljan med. Många länder är också utvecklingsländer med ekonomier som i hög grad är beroende av oljeexport. Per capitautsläppen av koldioxid är bland de arabiska OPEC-länderna de högsta i världen.¹⁰³

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Saudiarabien menar att även om klimatförändringen är ett globalt problem så är det orättvist och orealistiskt att begära bindande åtaganden från medel- och låginkomstländer, förutom från dem som redan innefattas i Kyotoprotokollet. OPEC-länderna betonar gärna att höginkomstländerna i stort är ansvariga för de historiska koldioxidutsläppen. Än idag står höginkomstländerna för nära hälften av utsläppen av växthusgaser trots att länderna bara representerar 20 % av jordens befolkning. Saudiarabien betonar därför höginkomstländernas viktiga roll i klimatfrågan och motsätter sig att medel- och låginkomstländerna ska ta på sig långt gående klimatåtaganden.

Ett av OPEC-ländernas och speciellt Saudiarabiens stora problem är just deras ensidiga beroende av oljeinkomster. När andra länder kommer att minska sin användning av fossila bränslen så kommer OPEC-ländernas inkomster att minska.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Saudiarabien lovar i sin nationella klimatplan, NDC (*Nationally Determined Contribution*), att utveckla sin ekonomi och sina anpassningsåtgärder så att landet minskar sitt beroende av olja.¹⁰⁴ Saudiarabien vill också minska sina utsläpp med 16 % i förhållande till de nivåer de skulle uppnått år 2030 om de inte gör några ansträngningar alls.¹⁰⁵ I praktiken innebär det att landet ökar sina utsläpp jämfört med dagens nivåer.

Climate Action Tracker sätter betyget *Kritiskt otillräckligt* på Saudiarabiens NDC, vilket är det lägsta betyget på skalan.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Saudiarabien stödjer programmet REDD+ vilket innebär att länder ska få tillgodoräkna sig minskning av utsläpp genom att förhindra skogsavverkning och skogsförsämring. Det är ett sätt för länder med stora skogsområden att få tillgodogöra sig de mängder koldioxid som lagras i skog. Förslaget ska resultera i att medel- och låginkomstländer aktivt verkar för att avverkningen av deras regnskogar minskar. För Saudiarabien självt betyder skogen ingenting.

101 http://www.opec.org/opec_web/en/about_us/169.htm

102 <http://cait.wri.org/>

103 <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&series=EN.ATM.CO2E.PC&country=>

104 <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/Saudi%20Arabia%20First/KSA-INDCs%20English.pdf>

105 <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/Saudi%20Arabia%20First/KSA-INDCs%20English.pdf>

Anpassning

Anpassning är ingen prioriterad förhandlingsfråga i klimatförhandlingarna för Saudiarabien eftersom de klarar av sina egna anpassningsåtgärder utan stöd från andra.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Saudiarabien och OPEC välkomnar användandet av olika energiformer men menar att det är uppenbart att fossil energi kommer att fortsätta att vara central för att möta världens ökande energibehov kommande årtionden. Saudiarabien och OPEC tror att teknologi kan spela en betydande roll för lösningar på klimatfrågan men att denna teknologi måste fördelas rättvist av världens länder.

Saudiarabien är positivt inställda till CCS (*Carbon Capture and Storage*) och vill utveckla vind- och solenergi, samt produktion och användning av naturgas.¹⁰⁶

Finansiering

Saudiarabien menar att höginkomstländerna bör ta på sig finansiella åtaganden men anser att det strider mot klimatkonventionens (UNFCCC) principer att kräva att medel- och låginkomstländerna ska bidra finansiellt.

ALLIANSER

Allierade till Saudiarabien är låg- och medelinkomstländer som till exempel Kina och Indien men framför allt andra OPEC-länder. Saudiarabien är också talesman för den arabiska gruppen (*Arab Group*) i förhandlingarna inom klimatkonventionen, UNFCCC (*United Nations Framework Convention on Climate Change*).

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som Saudiarabiens representant har du en nyckelroll som talesman för den arabiska gruppen i förhandlingarna. Din övergripande inställning baseras på omsorgen om den, för ditt land och hela OPEC, så viktiga framtida oljemarknaden. Du betonar därför att man inte får gå för fort fram i klimatarbetet och du kan försöka fördröja förhandlingarna, till exempel med hänvisning till juridiska processfrågor. Du försöker ligga nära de stora låg- och medelinkomstländernas krav på att det främst är industriländerna som ska stå för ordentliga satsningar i klimatfrågan.

Ditt mest centrala krav är att man också måste hjälpa de oljeproducerande länderna med anpassning inte bara till klimatförändringen utan också till de stora ekonomiska effekter för OPEC-länderna som åtgärder mot klimatförändringarna kan leda till.

Sammanfattningsvis är Saudiarabien och OPEC påstridiga och detaljorienterade förhandlare, men även kapabla till kompromisser, särskilt om de inte känner stöd från övriga länder i G77-gruppen.

106 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Saudi%20Arabia/1/KSA-INDCs%20English.pdf>

SYDAFRIKA

BAKGRUND

Sydafrika har 55 miljoner invånare¹⁰⁷ och är Afrikas tredje största ekonomi.¹⁰⁸ De demokratiska valen 1994 innebar slutet för apartheidsystemet men fortfarande är det mycket stora skillnader i levnadsförhållanden för olika grupper i samhället. Ekonomisk tillväxt och politisk stabilitet har skapat en välmående färgad medelklass men fattigdomen är på andra håll utbredd och arbetslösheten hög.

Landet har en energiintensiv produktion, främst baserad på fossila bränslen. Sydafrikas kol är billigt att bryta och förser landet med el, men landet importerar också olja för att täcka sitt energibehov. Även vattenkraft används. Ännu saknar 14 % av sydafrikanerna tillgång till elektricitet.¹⁰⁹

Sydafrika står för de största koldioxidutsläppen (44 %) av länderna i Afrika och för 1,08 % av världens utsläpp av växthusgaser. Per capita släpper Sydafrika ut 9,74 ton, totalt 527 miljoner ton CO₂e (koldioxidekvivalenter).¹¹⁰

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Sydafrika kan tänka sig att bidra till minskningen av växthusgaser men i mindre utsträckning än rikare länder. Begränsningar av utsläpp kan hindra ekonomisk tillväxt och möjligheten att förbättra situationen för de fattiga i landet. Det är därför centralt för Sydafrika att man i förhandlingarna tar hänsyn till landets rätt att utvecklas. Landet anser av samma skäl att tekniköverföring är viktigt.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

I allmänhet stöder Sydafrika 2-gradersmålet och vill även se fortsatt arbete med möjligheterna att nå ett 1,5 graders mål.¹¹¹ Men landet menar att de själva först måste få lov att öka sina utsläpp innan de kan minska dem. De planerar att nå sin högsta utsläppsnivå mellan 2020 och 2025 för att sedan ligga kvar på den nivån i tio år innan kurvan kan vända neråt.¹¹² Det innebär en ökning på mellan 20–82 % från 1990 års nivåer.¹¹³ Sydafrika menar att detta rättvist då landet måste prioritera fattigdomsbekämpning och är beroende av kolkraft.

Sydafrika anser att höginkomstländernas historiska skuld till klimatförändringen innebär att dessa länder ska bidra mer än de låginkomstländerna i kampen att begränsa klimatförändringen. Sydafrika förutsätter också att de får internationellt finansiellt stöd för att bidra till lägre utsläpp.

Climate Action Tracker sätter betyget *Mycket otillräckligt* på Sydafrikas utsläppsåtaganden.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

En av de viktigaste åtgärderna för att minska utsläppen av växthusgaser är att öka antalet kolsänkor. Sydafrika har infört en handlingsplan för att bekämpa skogsbränder och förvalta skogen på ett hållbart sätt.

Anpassning

IPCC skriver i sin rapport att Afrika som helhet är en av de mest utsatta kontinenterna gällande klimathotet på grund av kontinentens geografiska läge och den låga anpassningskapaciteten.¹¹⁴

Sydafrika har en bättre anpassningsförmåga tack vare den välutvecklade industriella sektorn men kommer trots det att drabbas av påverkan på ekosystem och samhälle. Som exempel så har landet stor vattenbrist och landet

107 The world bank hämtad: 2018-01-30 <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=ZA>

108 The world bank hämtad: 2018-01-30 <https://data.worldbank.org/data-catalog/GDP-ranking-table>

109 The world bank hämtad: 2018-01-30 <https://data.worldbank.org/indicator/EG.ELC.ACCS.ZS?locations=ZA>

110 <http://cait.wri.org/>

111 Unfccc South African's intended nationally determined contribution

112 Unfccc South African's intended nationally determined contribution

113 <http://climateactiontracker.org/countries/southafrica.html>

114 Niang, I., O.C. Ruppel, M.A. Abdrabo, A. Essel, C. Lennard, J. Padgham, and P. Urquhart, 2014: Africa. In: Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part B: Regional Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [Barros, V.R., C.B. Field, D.J. Dokken, M.D. Mastrandrea, K.J. Mach, T.E. Bilir, M. Chatterjee, K.L. Ebi, Y.O. Estrada, R.C. Genova, B. Girma, E.S. Kissel, A.N. Levy, S. MacCracken, P.R. Mastrandrea, and L.L. White (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA s. 1205

kommer även utan klimatförändringen att ha uttömt sina vattenreserver om några årtionden. Ett annat exempel är att produktionen av majs, som är en viktig basvara i landet, kommer att drabbas hårt av klimatförändringarna.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Sydafrika är mycket intresserat av teknik för förnybar energi och energieffektivisering vilket också kan bidra till landets klimatanpassning. Sydafrika vill gärna utforska möjligheter till nya sorters energi, men är oroliga att det kommer att bromsa deras ekonomiska tillväxt.

Sydafrika ställer sig positiva till CCS och ser även sig själva som ett framtidsland när gäller solenergi.

Finansiering

Sydafrika menar att det klimatbistånd som höginkomstländerna har bidragit med år 2010–12 är välkommet, men alltför lite. Det krävs stort ekonomiskt stöd om medel- och låginkomstländer ska kunna anpassa sig till klimatförändringarna och genomföra utsläppsminskningar. Höginkomstländerna måste uppfylla sitt åtagande om 100 miljarder USD/år 2020.

ALLIANSER

Sydafrika ingår i BASIC länderna (Brasilien, Sydafrika, China och Indien), gruppen G77 och Kina och den Afrikanska gruppen. Afrikanska gruppen fokuserar på anpassning eftersom länderna är känsliga för klimatförändring och deras utsläpp är mycket små. Indiens, Brasiliens och Sydafrikas regeringar anser sig ha liknande politiska målsättningar och menar att ett samarbete ökar deras möjligheter att bland annat påverka förhandlingarna inom Världshandelsorganisationen, WTO (*World Trade Organization*). De har redan betydande utsläpp av växthusgaser men vill kunna garantera ett utrymme för fortsatt ekonomisk tillväxt och energianvändning i tillägg till frågorna om anpassning och finansiering.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat från Sydafrika är du inte redo att binda landet till åtaganden om utsläppsminskningar men har erbjudit vissa utsläppsminskningar i landets NDC. Däremot är du mycket villig att förhandla om klimatsmarta lösningar som kan hjälpa landet att ställa om till mer moderna energislag som också kan bidra till en social och ekonomisk utveckling. Du som delegat har en ivrig inställning till forsknings- och utvecklingssamarbeten men en motsträvighet till att diskutera ytterligare åtaganden om utsläppsminskningar. Du vill att de rikare länderna ska göra mer och är mån om att man i förhandlingarna tydligt tar ställning för de fattigare ländernas behov av utveckling.

USA

BAKGRUND

USA är världens tredje största land befolkningsmässigt och en stormakt med världens största ekonomi och militärmakt. USA är även världens största producent och konsument av energi med en ekonomi som är uppbyggd med hjälp av fossila bränslen.

USA är näst efter Kina det land som släpper ut mest växthusgaser, ca 13 % av världens utsläpp, och har bland de största utsläppen per capita, ca 20 ton CO₂ e år 2014. Totalt släppte USA år 2014 ut 6319 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO₂e) växthusgaser inklusive LULUCF (*Land Use, Land Use Change and Forestry*).

USA är ett av de länder som valt att inte ratificera Kyotoprotokollet och var länge en bromskloss i klimatförhandlingarna. När tidigare president Obama tillträdde förändrades detta då hans regering menade att det var möjligt att minska utsläppen utan att minska landets ekonomiska utveckling. Parisavtalet godkändes då av USA och trädde i kraft den 4 november 2016.

Efter tillträdet av president Trumps administration i januari 2017, har USA:s klimatpolitik lagts om. Trump deklarerade den 1 juni 2017 att USA ska dra sig ur Parisavtalet som han anser missgynnar USA, och den 4 augusti samma år lämnade USA in sin utträdesansökan till UNFCCC (*United Nations Framework Convention on Climate Change*).

Enligt Parisavtalets regelverk kan inte en utträdesansökan behandlas förrän tidigast tre år efter att avtalet trätt i kraft, det vill säga hösten 2019 i USA:s fall. Själva utträdet kan sedan ske först ett år senare. Tidigaste tidpunkt för USA att lämna Parisavtalet är därmed hösten 2020, samma år som det är presidentval i USA. Under de kommande åren är därför USA fortsatt medlem av Parisavtalet. USA är ännu en av parterna i FN:s klimatkonvention (*UNFCCC*) från 1992 och deltar därför i klimatförhandlingarna.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Trump administration har en klimatskeptisk syn och anser att utsläppsminskande åtgärder hotar att begränsa USA:s ekonomiska utveckling. President Trumps administration menar att USA inte ska ha någon ledande roll i kampen mot klimatförändringar. Politiskt sett innebär det att USA inte längre har något emot att andra länder, som till exempel Kina, övertar denna roll. President Trump menar även att USA betalar för mycket till utvecklingsländer för deras klimatarbete inom ramen för den Gröna klimatfonden (*GCF*).

Under klimatförhandlingarna i Bonn 2017 hade USA ingen ledande roll, men motverkade inte heller aktivt det arbete som sker för att genomföra Parisavtalets åtgärder. Det kan vara en indikation på hur USA kommer att agera under president Trumps ledning men i dagsläget är det svårt att veta.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

USA stödjer principen med NDC (*Nationally Determined Contributions*), där varje land som är part till FN:s klimatkonvention bestämmer vilka åtgärder landet ska genomföra i en nationell klimatplan till år 2025 eller 2030. USA:s NDC, som utvecklades under Obama och fortfarande gäller, säger att USA ska minska sina utsläpp av växthusgaser med 26–28 % till år 2025 jämfört med 2005, och att landet ska göra sitt bästa för att uppnå en minskning med 28 %. Vidare ska USA starta en utveckling som kan ge 80 % minskning av utsläppen till 2050. USA avser inte att använda internationella utsläppskrediter. Trumps politik skiljer sig markant från Obamas och han har meddelat att USA nu inte avser genomföra de åtgärder som krävs för att uppnå målen i USA:s NDC.

Climate Action Tracker (CAT) sätter betyget kritiskt otillräcklig på USA:s NDC. De ger detta underbetyg beroende på att USA genom sin nya policy inte kommer att kunna uppnå sina åtaganden i sin NDC. Hade man kunnat det skulle betyget istället blivit otillräckligt då inte heller en genomförd NDC skulle ge det bidrag som krävs för att kunna innehålla 2-gradersmålet eller bidra till 1,5-gradersmålet.

ÖVRIGA FRÅGOR

Det är osäkert hur USA kommer att hantera dessa frågor på grund av omsvängningen i klimatpolitiken som skett under president Trumps administration.

Avskogning

USA har tidigare lyft fram kolsänkor, markanvändning och avskogning som centrala områden i Parisavtalet.

Anpassning

USA har tidigare visat intresse av att medverka till klimatrelaterade anpassningsåtgärder såväl i låg- och medelinkomstländer som nationellt. President Trump är dock inte lika positivt inställd till att stödja låg- och medelinkomstländer för anpassningsåtgärder. Det kan tyda på att USA väsentligt kan komma att minska sina bidrag till den Gröna klimatfonden, GCF, som enligt Parisavtalet ska ha ekonomiska resurser motsvarande 100 miljarder USD per år redan 2020.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

För USA är den ekonomiska tillväxten och landets energiförsörjning av största vikt. För att minska landets sårbarhet genomförs satsningar på energieffektivisering och inhemska energikällor. En stor del av världens kolreserver finns i USA och andelen kol som används för elproduktion är hög. Därför har utveckling av ny teknik för ren kolanvändning hög prioritet och mycket resurser läggs ned på forskning inom detta område. USA anser även att kärnkraft är en betydelsefull del av den framtida energiförsörjningen. USA har motsatt sig att försvaga patentskyddet och anser inte att patent förhindrar tekniköverföring.

Finansiering

USA var en av de drivande i Köpenhamn 2009 när löftet om 100 miljarder USD till låg- och medelinkomstländernas anpassning och utsläppsminskningar formulerades. USA var även aktivt i skapandet av den Gröna klimatfonden (GCF). USA menar dock att en stor del av finansieringen måste komma via den privata sektorn. Endast en mindre del kan komma som gåvobidrag från offentliga medel. Det är en stor konfliktfråga för låg- och medelinkomstländerna som vill att den största delen till Klimatfonden ska komma från offentliga medel för att garantera tillflödet och användbarheten. President Trump har även tydligt signalerat att USA ska minska sina bidrag till GCF väsentligt.

ALLIANSER

USA ingår tillsammans med bland andra Japan, Nya Zeeland, Australien, Kanada, Norge, Island, Ryssland och Ukraina i den så kallade Paraplygruppen. De har vissa gemensamma ståndpunkter men agerar ändå i enlighet med den egna nationens målsättning. USA kan alltså inte räkna med automatiskt stöd från Paraplygruppen. USA har historiskt sett en nära relation till Australien och Japan i klimatförhandlingarna. EU och USA har många gemensamma intressen och kom varandra närmare under Obamas presidentperiod. President Trumps nya klimatpolicy kan komma att ställa gamla relationer på huvudet. Ser man sakpolitiskt på USAs nuvarande agerande så finns det likheter med Rysslands klimatpolitik i sin attityd till klimatfrågan och UNFCCC-förhandlingarna. Huruvida USA kommer att isolera sig eller skapa nya relationer med andra grupper av länder är dock svårt att se nu.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat för en av världens rikaste och mäktigaste nationer men samtidigt ett land som svängt 180 grader i sin klimatpolitik har du i dagsläget inga tydliga riktlinjer för hur aktiv du ska vara och vilka frågor, om några, du ska driva. Du är en erfaren förhandlare men du har nu försatts i en situation där dina instruktioner går åt ett helt annat håll än tidigare. Du vet också att åsikterna om klimatförändringen på hemmaplan går starkt isär.

Du lyssnar och följer förhandlingarna men har inte tillräckliga instruktioner att framföra specifika synpunkter eller driva en nationell linje. Du kan i vissa situationer behöva avstå från att utnyttja din rösträtt för att inte blockera lösningar som andra länder är eniga om, såvida de inte går direkt emot USA:s intressen.



Foto: Plan International / Pieter ten Hoopen

FÖRKORTNINGAR OCH ORDFÖRKLARINGAR

ANNEX I/ICKE-ANNEX I LÄNDER

Annex I till Klimatkonventionen räknar upp de rika, utvecklade länderna som bl.a. ska påta sig utsläppsminskningar och finansiera låg- och medelinkomstländernas kostnader för anpassning och utsläppsminskningar. Alla andra länder är Icke-Annex I. Indelningen är i dag föråldrad.

AOSIS – ALLIANCE OF SMALL ISLAND STATES

En organisation av fattiga lågt liggande ö-länder i Stilla Havet som kommer att drabbas hårt av stigande havsnivåer. Driver krav på att begränsa temperaturökningarna till under 1,5 grader Celsius.

BASIC

Länderna Brasilien, Sydafrika, Indien och Kina.

BAU – BUSINESS AS USUAL

Ett lands utvecklingsscenario för t.ex. koldioxidutsläpp, som innebär att ingen ny lagstiftning eller nya nationella åtgärder påverkar utvecklingen.

BLACK CARBON

Sotpartiklar som kraftigt påverkar temperaturen när de släpps ut i luften eller faller ner på snö – eller istäckta ytor. *Exempel på en sk. SLCP, se nedan.*

CCS – CARBON CAPTURE AND STORAGE

En teknik för att fånga in koldioxid från kraftverk och industrier och leda ner koldioxiden i underjordiska förvar.

CDM – CLEAN DEVELOPMENT MECHANISM

En av Kyotoprotokollets tre sk. flexibla mekanismer. CDM möjliggör för höginkomstländerna att göra utsläppsminskningar i låg- och medelinkomstländerna och tillgodoräkna sig utsläppsminskningarna.

CIF – CLIMATE INVESTMENT FUND

Fond för att stödja utsläppsminskningar i låg- och medelinkomstländerna som stöddes av USA och Japan.

CLIMATE ACTION TRACKER, CAT

Webbplats som ger detaljerad information om ländernas NDCer och deras ambitionsnivåer liksom deras utsläpp och energipolitik. (<http://www.climateactiontracker.org>).

COP

Klimatkonventionens högsta beslutande organ, Conference of the Parties. Träffas en gång om året, senast COP23 i Bonn 2017.

G77, G77 OCH KINA

Den största förhandlingsgruppen i FN som i princip samlar alla låg och medelinkomstländer. Kina har efter sin snabba ekonomiska utveckling ändå velat associera sig med dessa länder, därav namnet G77 och Kina. Namnet går tillbaka till 1960-talet då det fanns just 77 låg- och medelinkomstländer i världen.

G8 – GROUP OF 8

Frankrike, Italien, Japan, Kanada, Ryssland, Storbritannien, Tyskland och USA.

GCF – GRÖNA KLIMATFONDEN

En fond under Klimatkonventionen som tillkommit för att vara Parisavtalets ekonomiska stödmekanism för låg- och medelinkomstländerna. Har sitt högkvarter i Sydkorea.

GTP – GLOBAL TEMPERATURE POTENTIAL

Mått på en växthusgas förmåga att bidra till den globala temperaturökningen relativt koldioxid.

GWP – GLOBAL WARMING POTENTIAL

Mått på förmågan hos en växthusgas att bidra till växthuseffekten och den globala uppvärmningen. Skalan är relativ och jämför den aktuella gasens klimatpåverkan med effekten av samma mängd koldioxid. Till exempel medför ett kilogram metan 24 gånger mer uppvärmning än ett kilo koldioxid i atmosfären över en hundraårsperiod.

HCFC -22, HCFC – 23

Två olika sk. Hydroklorofluorkarboner, som bl a används som kylmedium, som är växthusgaser och påverkar ozonskiktet.

INDC – INTENDED NATIONALLY DETERMINED CONTRIBUTION

De tillänkta, nationellt bestämda bidragen om utsläppsminskningar som länderna lämnade in under 2015 och som var en grund för Parisavtalet. Ett lands INDC blir automatiskt en NDC när man ratificerat Parisavtalet.

IPCC – INTERGOVERNMENTAL PANEL ON CLIMATE CHANGE

FNs vetenskapliga klimatpanel som regelbundet gör en sammanställning av all klimatforskning. Senaste rapporten AR5 kom 2013–14.



SWEMJN 2018. Foto: Svenska FN-förbundet

JCM – JOINT CREDITING MECHANISM

En egen version av CDM som Japan skapat för att inom ramen för bilaterala avtal göra utsläppsminskningar i andra länder och där Japan och landet delar på utsläppsminskningarna. Detta är inte godkänt av klimatkonventionen.

KOLDIOXIDEKVIVALENTER

Summering av utsläpp av olika växthusgaser där man använder GWP för att räkna ut motsvarande utsläpp som det vore koldioxid. Skrivs ofta som CO₂ e(kvivalent).

LDC – LEAST DEVELOPED COUNTRIES

De minst utvecklade låg- och medelinkomstländerna.

LULUCF – LAND USE, LAND USE CHANGE AND FORESTRY

Utsläpp av växthusgaser som beror på hur marken används, förändringar i markanvändningen och skog. Det kan gälla t.ex. jordbruksmark, avskogning eller skogsplantering. Avskogning ger utsläpp men beskogning ger upptag av koldioxid. I de utsläppsvärden som finns i varje rollkort är LULUCF medräknat. Länder med små utsläpp av koldioxid från fossila bränslen men med stor avskogning får då ändå betydande koldioxidutsläpp.

NDC – NATIONALLY DETERMINED CONTRIBUTION (Se INDC)

OECD – ORGANIZATION FOR ECONOMIC COOPERATION AND DEVELOPMENT

Höginkomstländernas samarbetsorganisation om ekonomisk utveckling och sociala frågor. OECD arbetar också med miljö- och klimatfrågor.

OPEC – ORGANIZATION OF PETROLEUM EXPORTING COUNTRIES

Samarbetsorganisation för de oljeproducerande länderna Algeriet, Angola, Ecuador, Förenade Arabemiraten, Indonesien, Iran, Irak, Kuwait, Libyen, Nigeria, Qatar, Saudiarabien, och Venezuela.



SWEMJN 2016. Foto: Svenska FN-förbundet.

RATIFIKATION

Om en stat ratificerar ett avtal innebär det att landet har godkänt avtalet och förbinder sig att följa det. Avtalet blir då juridiskt bindande för den staten.

REDD/REDD+ - REDUCING EMISSIONS FROM DEFORESTATION AND FOREST DEGRADATION

Ett system för höginkomstländer att betala tropiska regnskogsländer för att upphöra med avskogning och olämpligt skogsbruk med höga koldioxidutsläpp som följd. Har förhandlats inom Klimatkonventionen.

SIDS – SMALL ISLAND DEVELOPING STATES

En grupp i FN-systemet som värnar de fattiga, lågt liggande ö-nationernas intressen. Delvis överlappande med AOSIS.

SLCP – SHORTLIVED CLIMATE POLLUTANTS

Kortlivade Klimatpåverkande Luftföroreningar, som black carbon, troposfäriskt ozon, metan och vissa HFC (hydrofluorkarboner). SLCP har en livstid i atmosfären på mellan ett par veckor och 15 år.

UNFCCC

United Nations Framework Convention on Climate Change- FNs klimatkonvention som skrevs på i Rio de Janeiro 1992. Under Klimatkonventionen finns Kyotoprotokollet och Parisavtalet.

